

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο Προϊστάμενος του Τμήματος
Γραμματειακής Υποστήριξης
και Εξυπηρέτησης του Πολίτη
του Υπουργείου Εσωτερικών
Εμμανουήλ Κυρίμης

Ψηφιακά υπογεγραμμένο
από ΕΜΜΑΝΟΥΙΛ ΚΥΡΙΜΙΣ
Ημερομηνία: 2019.07.04
16:06:32 EEST



Αποστολή με e-mail

ΕΞ. ΕΠΕΙΓΟΝ

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ Τ.Α
ΚΑΙ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ
Δ/ΝΣΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ Τ.Α.
ΤΜΗΜΑ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
& ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ
Ταχ. Δ/ση: Σταδίου 27
Ταχ. Κώδικας: 101 83 - ΑΘΗΝΑ
Πληροφορίες: Κων/νος Ζαφειρίου,
Γ. Στεφανάκης
Τηλέφωνα: 213-1364016, -4006

Αθήνα 4 Ιουλίου 2019

Αριθμ. Πρωτ.: 51326

ΠΡΟΣ: α) τους Δήμους και
β) τις Περιφέρειες
του Κράτους



Αριθμ. εγκυκλίου: 76

ΘΕΜΑ: Κατάρτιση προϋπολογισμού οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης.

Ι. Τήρηση προθεσμιών για την κατάρτιση του προϋπολογισμού έτους 2020.

Από τις διατάξεις των άρθρων 77 και 78 του ν.4172/2013, περί προϋπολογισμού των δήμων και περιφερειών αντίστοιχα, ρυθμίζονται ζητήματα αναφορικά με τις διαδικασίες διαβούλευσης, τη σύνταξη του προσχεδίου και του σχεδίου του προϋπολογισμού, την ψήφιση, τον έλεγχο νομιμότητας και τη δημοσίευσή του, ενώ καθορίζονται και συγκεκριμένες επιμέρους προθεσμίες, εντός των οποίων οφείλει να έχει ολοκληρωθεί η διεξαγωγή εκ του νόμου απαιτούμενων προπαρασκευαστικών εργασιών.

Σε έτη κατά τα οποία διενεργούνται αυτοδιοικητικές εκλογές, όπως αυτό που διανύουμε, κάποιες εκ των προθεσμιών των αρ. 77 και 78 που προαναφέραμε, προηγούνται της ανάληψης καθηκόντων από τις νέες αρχές, που λαμβάνει χώρα την 1^η Σεπτεμβρίου. Επί παραδείγματι, έως την 20^η Ιουλίου, η εκτελεστική επιτροπή εκάστου δήμου ή περιφέρειας καταθέτει το προσχέδιο του προϋπολογισμού στην οικονομική επιτροπή.

Με αφορμή, συνεπώς, το ότι το τρέχον έτος είναι έτος αυτοδιοικητικών εκλογών, κρίνουμε επιβεβλημένο να επισημάνουμε ιδιαίτερα ότι **όλες οι προθεσμίες των ανωτέρω διατάξεων τηρούνται ως έχουν**, ανεξαρτήτως εάν προηγούνται ή έπονται της ανάληψης καθηκόντων από τη νέα αρχή.

Συμπληρωματικά, στην περίπτωση των δήμων, σημειώνουμε ότι η διεξαγωγή των ως άνω προπαρασκευαστικών εργασιών, σε καμιά περίπτωση

Διανομή μέσω 'ΥΠΙΔΑ' με UID: 5d1b322d48fcbf7dfdbf6d57 στις 04/07/19 14:26

δεν προσκρούει στη διάταξη της παρ. 5 του αρ. 65 του ν. 3852/2010, όπως συμπληρώθηκε με το αρ. 1 του ν. 4257/2014¹. Και τούτο διότι:

α) η διάταξη αυτή αφορά αποκλειστικά τη λήψη αποφάσεων από το δημοτικό συμβούλιο (και όχι άλλο όργανο του δήμου). Στην περίπτωση του προϋπολογισμού, το συμβούλιο καλείται να ψηφίσει αυτόν έως την 15^η Νοεμβρίου, αφότου δηλ. έχει εγκατασταθεί η νέα δημοτική αρχή.

β) Πέραν τούτου, οι επιμέρους ενέργειες που περιγράφονται στα αρ. 77-78 του ν. 4172/2013, δεν είναι ενέργειες η διεξαγωγή ή μη των οποίων εμπίπτει στην αποφασιστική αρμοδιότητα των οργάνων εκάστου ΟΤΑ. Αντίθετα, είναι εκ του νόμου υποχρεωτικές, η δε έγκαιρη υλοποίησή τους συναρτάται άμεσα με την εύρυθμη λειτουργία του φορέα. Κατά συνέπεια, η εμπρόθεσμη διεξαγωγή αυτών, διαρκούσης της θητείας της απερχόμενης αυτοδιοικητικής αρχής, σε καμιά περίπτωση δεν μπορεί να υποστηριχθεί ότι δεσμεύει κατά τρόπο ανεπίτρεπτο τη νέα αρχή σε θέματα άσκησης πολιτικής.

II. Κατάρτιση προϋπολογισμού ετών 2019 και 2020 των δήμων που συνιστώνται με το άρθρο 154 του ν. 4600/2019

Σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 6 του αρ. 155 του ν. 4600/2019 «*Με την έναρξη λειτουργίας των συνιστώμενων δήμων, ..., το προσωπικό των καταργούμενων δήμων κατατάσσεται αυτοδίκαια στις θέσεις των Μεταβατικών Ο.Ε.Υ των αντίστοιχων συνιστώμενων δήμων, σύμφωνα με τις σχετικές αποφάσεις κατανομής της παραγράφου 3. Μέσα σε ένα (1) μήνα από την έναρξη λειτουργίας των συνιστώμενων δήμων, διαπιστώνεται η κατάσταση του προσωπικού των δήμων αυτών στις θέσεις των Μεταβατικών Ο.Ε.Υ. με πράξεις των αρμόδιων προς διορισμό οργάνων, που εγκρίνονται από τον Συντονιστή της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης και δημοσιεύονται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως*».

Η κατανομή του προσωπικού, συνεπώς και η αντίστοιχη δαπάνη για την καταβολή αποδοχών και ασφαλιστικών εισφορών, λαμβάνεται υπόψη για την κατάρτιση του προσχεδίου του προϋπολογισμού που υποβάλλεται στην οικονομική επιτροπή.

Περαιτέρω, σύμφωνα με την παρ. 9 του ίδιου άρθρου, αμέσως «*μετά την εγκατάσταση των αιρετών οργάνων των συνιστώμενων δήμων, που θα αναδειχθούν από τις εκλογές του Μαΐου 2019, η οικονομική επιτροπή συντάσσει το σχέδιο του προϋπολογισμού του οικείου δήμου και το υποβάλλει προς ψήφιση στο δημοτικό συμβούλιο. Για την ψήφιση του προϋπολογισμού αυτού, πρέπει να έχει ληφθεί από το οικείο δημοτικό συμβούλιο απόφαση τεχνικού προγράμματος*». Εφόσον είναι γνωστή η στελέχωση των οικονομικών υπηρεσιών των νέων δήμων και προκειμένου να καταρτιστούν τα σχέδια των προϋπολογισμών οικονομικού έτους 2019 (δηλ. το 4μηνο Σεπτέμβριος-Δεκέμβριος 2019), ο οποίος επηρεάζουν και την κατάρτιση των προϋπολογισμών έτους 2020 από τις οικείες οικονομικές επιτροπές, αμέσως μετά την εγκατάστασή τους, δέον όπως οι αρμόδιοι υπάλληλοι συγκεντρώσουν εγκαίρως τα απαραίτητα οικονομικά στοιχεία και προβούν σε εκτιμήσεις για τις αναγκαίες εγγραφές που πρέπει να πραγματοποιηθούν για κάθε έσοδο και δαπάνη του δήμου τους, λαμβάνοντας υπόψη ότι υφιστάμενα, κατά την έναρξη λειτουργίας των συνιστώμενων δήμων, δικαιώματα, υποχρεώσεις,

¹ «Ένα (1) μήνα πριν από τη διενέργεια των εκλογών και μέχρι την εγκατάσταση των νέων δημοτικών αρχών, το δημοτικό συμβούλιο αποφασίζει μόνο για θέματα που αναφέρονται σε έκτακτες περιπτώσεις εξαιρετικά επείγουσας και απρόβλεπτης ανάγκης, καθώς και για θέματα που αφορούν στην υλοποίηση συγχρηματοδοτούμενων έργων».

διευκολύνσεις και απαλλαγές οικονομικής και φορολογικής φύσης, όπως ιδίως αποφάσεις καθορισμού τελών, και βεβαιώσεις ή ρυθμίσεις πάσης φύσεως οφειλών, εξακολουθούν να ισχύουν, σύμφωνα με τις σχετικές κανονιστικές ή ατομικές πράξεις των καταργούμενων δήμων, υπέρ ή κατά των αντίστοιχων συνιστώμενων δήμων, κατά λόγο τοπικής αρμοδιότητας, όπως ορίζεται στο τελευταίο εδάφιο της παρ. 1 του άρθρου 157 του ίδιου νόμου.

Ομοίως λαμβάνονται υπόψη:

τα στοιχεία της απογραφής και αποτίμησης των πάσης φύσεως περιουσιακών στοιχείων του δήμου (συμπεριλαμβανομένων των χρηματικών διαθεσίμων αυτού) που διενεργείται από ορκωτό ελεγκτή - λογιστή ο οποίος διορίζεται σύμφωνα με την παρ. 2 του αρ. 157 του ίδιου νόμου, καθώς και

τα όποια δεδομένα προκύπτουν εκ των εργασιών της Επιτροπής Κατανομής Περιουσίας Καταργούμενου Δήμου, που συγκροτείται δυνάμει της παρ. 3 του ίδιου άρθρου.

Τονίζεται ιδιαίτερος ότι, εφόσον υπάρχει ανάγκη εκτέλεσης έργων και εργασιών σε κτιριακές υποδομές, ή και μίσθωσης κτιρίων, αλλά και ανάθεσης προμηθειών αγαθών και υπηρεσιών - (π.χ. καυσίμων, μηχανογραφικών συστημάτων), προκειμένου να εκκινήσει ομαλά η λειτουργία των νέων δήμων από την 1^η Σεπτεμβρίου, αυτές οι δαπάνες πρέπει να πραγματοποιηθούν άμεσα ως κατεπείγουσες από τον υφιστάμενο Καλλικρατικό δήμο. Η λήψη των απαιτούμενων αποφάσεων από τα δημοτικά συμβούλια, επίσης δεν προσκρούει στην προαναφερθείσα διάταξη της παρ. 5 του αρ. 65 του ν. 3852/2010, ενώ οι όποιες πρόσθετες πράξεις απαιτείται, αποτυπώνονται στην κύρια ή συμπληρωματική έκθεση του ορκωτού ελεγκτή - λογιστή και σε κάθε περίπτωση λαμβάνονται υπόψη από την Επιτροπή Κατανομής Περιουσίας του Καταργούμενου Δήμου.

Τέλος επισημαίνεται ότι, ειδικά για την κατάρτιση και ψήφιση των προϋπολογισμών των συνιστώμενων δήμων έτους 2019:

Δεν απαιτείται γνωμοδότηση άλλου μονομελούς ή συλλογικού οργάνου του δήμου, καθώς και του Παρατηρητηρίου Οικονομικής Αυτοτέλειας των ΟΤΑ. Παρέχεται η δυνατότητα μη ισοσκέλισης των εσόδων και δαπανών των ανταποδοτικών τους υπηρεσιών, καθώς και η κάλυψη των δαπανών αυτών από κάθε είδους ανειδίκευτα έσοδά τους.

Η μέθοδος υπολογισμού των Ομάδων Εσόδων I, II και III που περιγράφεται στη σχετική κοινή υπουργική απόφαση, περί παροχής οδηγιών κατάρτισης προϋπολογισμών των δήμων, , εφαρμόζεται μόνον εφόσον τα κατά περίπτωση οικονομικά στοιχεία είναι διαθέσιμα και επαρκή.

Επίσης, για την κατάρτιση και ψήφιση των προϋπολογισμών των εν λόγω δήμων έτους 2020:

Παρέχεται η δυνατότητα μη ισοσκέλισης των εσόδων και δαπανών των από κάθε είδους ανειδίκευτα έσοδά τους.

Η μέθοδος υπολογισμού των Ομάδων Εσόδων I, II και III, επίσης εφαρμόζεται μόνον εφόσον τα κατά περίπτωση οικονομικά στοιχεία είναι διαθέσιμα και επαρκή.

Διανομή μέσω 'ΤΡΙΔΑ' με UID: 5d1b322d48fcbf7c

Ο ΓΕΝΙΚΟΣ
ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΚΩΣΤΑΣ ΠΟΥΛΑΚΗΣ