



ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ  
 ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ  
 & ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ  
 Αδ. Πρωτ. 11554/4-5-09

DK

5/5  
 Μεταγραφή  
 Αστ  
 Υπ  
 Κων  
 με Μποροσίδου  
 6/5

ΜΕ ΑΠΟΔΕΙΞΗ

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
 ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ  
 ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ  
 ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ  
 ΤΜΗΜΑ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ

Ταχ. Διεύθυνση : Σταδίου 27  
 Ταχ. Κώδικας : 101 83 Αθήνα  
 Πληροφορίες : κ. Μυλωνά  
 Τηλέφωνο : 213 136 4631

Αθήνα, 29 Απριλίου 2009  
 Αριθμ. Πρωτ.: 20833

Προς: Τις Περιφέρειες της Χώρας  
 α) Γραφεία κ.κ. Γενικών Γραμματέων  
 β) Διευθύνσεις Διοίκησης

**Θέμα:** Στελέχωση ειδικών υπηρεσιών.

**Σχετ.:** α) Το με αριθμό 33466/21066/22.10.2008 έγγραφο της Περιφέρειας Νοτίου Αιγαίου.  
 β) Το με αριθμό 109971/5305/26.11.2008 έγγραφο της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας.

Σας αποστέλλουμε φωτοαντίγραφο της με αριθμό 105/2009 γνωμοδότησης του Ε' Τμήματος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, που έγινε αποδεκτή από τον Υπουργό Εσωτερικών, σύμφωνα με την οποία:

- α) δεν είναι δυνατή η μετακίνηση δημοσίου υπαλλήλου σε Ενδιάμεση Διαχειριστική Αρχή Περιφέρειας βάσει του άρθρου 18 του ν.3614/2007, ο οποίος μετατάχθηκε βάσει του άρθρου 72 του ν.3528/2007 σε υπηρεσία παραμεθορίου περιοχής της αυτής Περιφέρειας, πριν την παρέλευση του χρονικού διαστήματος για το οποίο έχει δεσμευτεί να παραμείνει στην υπηρεσία τοποθέτησής του και
- β) δεν είναι δυνατή η απόσπαση δημοσίου υπαλλήλου σε Ενδιάμεση Διαχειριστική Αρχή Περιφέρειας βάσει του άρθρου 18 του ν.3614/2007, ο οποίος έχει αναλάβει την υποχρέωση παραμονής επί ορισμένο χρονικό διάστημα στον τόπο διορισμού ή στην υπηρεσία τοποθέτησής του πριν την παρέλευση του χρονικού διαστήματος για το οποίο έχει δεσμευτεί να παραμείνει στον εν λόγω τόπο ή υπηρεσία.

Ο ΔΙΕΥΘΥΝΤΗΣ

Π. ΣΚΙΑΛΑΣ

**Κοινοποίηση:**

- Νομικό Συμβούλιο του Κράτους
- Γραφείο Νομικού Συμβούλου ΥΠ.ΕΣ.
- Γενική Γραμματεία Δημόσιας Διοίκησης & Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης (με φ/α της γνωμοδότησης)
- Ενδιάμεσες Διαχειριστικές Αρχές Περιφερειών Χώρας (με φ/α της γνωμοδότησης)

**Εσωτερική διανομή:**

- Διεύθυνση Διοίκησης
- α) Προϊσταμένη Τμήματος Προσωπικού
- β) Προϊσταμένη Τμήματος Αποκέντρωσης
- γ) Χρονολογικό Αρχείο (με φ/α της γνωμοδότησης)



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ  
 Ο ΑΝΑΠΛ. ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ

*(Signature)*  
 ΜΠΟΥΜΗΣ ΑΓΓΕΛΟΣ



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ  
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ με αριθμό 105/2009  
ΤΟΥ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ  
(Ε' ΤΜΗΜΑΤΟΣ)

Συνεδρίαση της 23ης Μαρτίου 2009

**Σύνθεση:**

**Πρόεδρος:** Νικόλαος Μαυρίκας, Αντιπρόεδρος ΝΣΚ

**Μέλη:** Ιωάννα Καραγιανοπούλου, Παναγιώτης Παναγιωτουνάκος, Βασιλική Πανταζή, Νίκη Μαριάλη, Νικόλαος Δασκαλαντωνάκης, Νομικοί Σύμβουλοι.

**Εισηγίτρια:** Φωτεινή Δεδούση, Πρόεδρος ΝΣΚ (γνώμη χωρίς ψήφο)

**Αριθ. Ερωτ:** Τα με αριθμούς 65441+65337/30.10.2008 και 67725/10.11.2008 έγγραφα του Γενικού Γραμματέα του Υπουργείου Εσωτερικών (Γενική Δ/ση Διοικητικής Υποστήριξης, Δ/ση Διοίκησης, Τμήμα Αποκέντρωσης).

**Ερωτήματα:**

α) Εάν είναι δυνατή η μετακίνηση δημοσίων υπαλλήλων από υπηρεσία παραμεθορίου περιοχής Περιφέρειας, στην οποία έχουν μεταταχθεί, σύμφωνα με το άρθρο 72 του Ν. 3528/2007, σε Ενδιάμεση Διαχειριστική Αρχή της αυτής Περιφέρειας, σύμφωνα με το άρθρο 18 του Ν. 3614/2007, πριν την παρέλευση του χρονικού διαστήματος της δεκαετίας το οποίο ορίζεται ως απαιτούμενος ελάχιστος χρόνος παραμονής στην υπηρεσία μετάταξης.

β) Εάν είναι δυνατή η απόσπαση δημοσίων υπαλλήλων σε Ενδιάμεση Διαχειριστική Αρχή του Ν. 3614/2007, σύμφωνα με το άρθρο 18 του ίδιου Νόμου, πριν την παρέλευση του χρονικού διαστήματος για το οποίο έχουν αναλάβει υποχρέωση να παραμείνουν στον τόπο διορισμού ή στην υπηρεσία τοποθέτησής τους.

Επί των ανωτέρω ερωτημάτων το Τμήμα γνωμοδότησε ως ακολούθως:

**I. Κρίσιμες διατάξεις**

A. 1. α. Σύμφωνα με το άρθρο 66 παρ. 1 του Ν. 3528/2007:

*«1. Μετακίνηση υπαλλήλου από μία οργανική μονάδα σε άλλη της ίδιας αρχής πραγματοποιείται με απόφαση του προϊσταμένου της. (...)*

*4. Η μετακίνηση εκτός νομού ή σε νησί γίνεται με τη διαδικασία της μετάθεσης. (...)*»

β. Σύμφωνα με το άρθρο 72 παρ. 1, 3, 4 και 5 του Ν. 3528/2007:

*«1. Κενές θέσεις δημοσίων υπηρεσιών και ΝΠΔΔ των παραμεθόριων περιοχών είναι δυνατόν να καλύπτονται με μετάταξη υπαλλήλων, που διαθέτουν τον τίτλο σπουδών που απαιτείται για τη θέση στην οποία μετατάσσονται. Η μετάταξη αυτή διενεργείται σε κλάδο ίδιας ή ανώτερης κατηγορίας, ύστερα από αίτηση του υπαλλήλου, οποτεδήποτε, χωρίς γνώμη υπηρεσιακών συμβουλίων, με κοινή απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών (...) και των κατά περίπτωση συναρμόδιων Υπουργών. 2. (...)*

*3. Παραμεθόριες περιοχές για την εφαρμογή του παρόντος άρθρου είναι οι οριζόμενες στο άρθρο 9 παρ. 22 του Ν. 2266/1994 (ΦΕΚ 218 Α') και στις κατ' εξουσιοδότηση του αυτού άρθρου εκδιδόμενες κοινές υπουργικές αποφάσεις. Οι διατάξεις του άρθρου 18 παρ. 4 του Ν. 2503/1997 (ΦΕΚ 107 Α') έχουν εφαρμογή και για τις μετατάξεις του παρόντος άρθρου. [Σύμφωνα με το άρθρο 18 παρ. 4 του Ν. 2503/1997, όπως έχει αντικατασταθεί με το άρθρο 8 παρ. 1 του Ν. 3613/2007 (ΦΕΚ Α' 263/23.11.2007), οι διατάξεις του άρθρου 9 παρ. 22 του Ν. 2266/1994 περί μετατάξεων έχουν εφαρμογή για το Νομό Πέλλας, το Νομό Κυκλάδων καθώς και για όλα τα νησιωτικά επαρχεία της χώρας.]*

*4. Στους μετατασσόμενους σε παραμεθόριες περιοχές, κατά τις διατάξεις του παρόντος άρθρου, παρέχονται όλα τα προβλεπόμενα από τη νομοθεσία οικονομικά ή άλλα υπηρεσιακά κίνητρα, καθώς επίσης και τα εκάστοτε προβλεπόμενα έξοδα μετάθεσης. Η σχετική δαπάνη βαρύνει το προϋπολογισμό εξόδων της υπηρεσίας, στην οποία μετατάσσεται ο υπάλληλος.»*



5. Υπάλληλοι, οι οποίοι μετατάσσονται σε υπηρεσία παραμεθόριας περιοχής κατ' εφαρμογή του παρόντος υποχρεούνται να παραμείνουν στην υπηρεσία τοποθέτησής τους για μία τουλάχιστον δεκαετία. Κάθε πράξη που συνεπάγεται απόσπαση, μετάθεση ή μετάταξη πριν από τη συμπλήρωση της δεκαετούς υποχρεωτικής παραμονής στην υπηρεσία όπου μετατάχθηκαν είναι αυτοδικαίως άκυρη, με μόνη εξαίρεση την απόσπαση υπαλλήλων για το χρόνο της φοίτησής τους στην Εθνική Σχολή Δημόσιας Διοίκησης και στην Εθνική Σχολή Τοπικής Αυτοδιοίκησης του Εθνικού Κέντρου Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης (ΕΚΔΔΑ). 6. (...)».

γ. Σύμφωνα με το άρθρο 168 παρ. 1 και 2 του Ν. 3528/2007:

«Άρθρο 168. Τελικές διατάξεις.

1. Οι διατάξεις του άρθρου 9 παρ. 22 του Ν. 2266/1994 (ΦΕΚ 218 Α') όπως ισχύουν, για μετατάξεις υπαλλήλων σε παραμεθόριες περιοχές εξακολουθούν να ισχύουν για όσες περιπτώσεις μετατάξεων δεν υπάγονται στο άρθρο 72 αυτού του Κώδικα.

2. Οι διατάξεις της παρ. 14 του άρθρου 10 του Ν. 3051/2002 (ΦΕΚ 220 Α') εξακολουθούν να ισχύουν για όσα θέματα δεν ρυθμίζονται με τις διατάξεις του άρθρου 72 του παρόντος, καθώς και για όσους υπαλλήλους δεν υπάγονται στον παρόντα Κώδικα.»

2. Σύμφωνα με το άρθρο 9 παρ. 22 και 24 του Ν. 2266/1994:

«22. Ειδικά για την κάλυψη κενών θέσεων δημοσίων υπηρεσιών, ΝΠΔΔ και ΟΤΑ των παραμεθορίων περιοχών, οι μετατάξεις είναι δυνατόν να γίνονται ύστερα από αίτηση του υπαλλήλου, οποτεδήποτε χωρίς γνώμη των υπηρεσιακών συμβουλίων. (...) Στους μετατασσόμενους κατά τις διατάξεις της παρούσας παραγράφου σε παραμεθόριες περιοχές, καταβάλλονται όλα τα προβλεπόμενα από την ισχύουσα νομοθεσία για μεταθέσεις έξοδα και αποζημιώσεις, καθώς και εφάπαξ οικονομική ενίσχυση (...). Η δαπάνη βαρύνει τον προϋπολογισμό εξόδων της υπηρεσίας στην οποία μετατάσσεται ο υπάλληλος. (...)

24. Όσοι μετατάσσονται με αίτησή τους βάσει των διατάξεων των προηγούμενων παραγράφων δεν μπορούν να ζητήσουν εκ νέου μετάταξη με βάση τις διατάξεις αυτές. Όσοι μετατάσσονται σε δημόσιες υπηρεσίες,

ΝΠΔΔ και ΟΤΑ παραμεθορίων περιοχών, σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 22 του παρόντος άρθρου, υποχρεούνται να υπηρετήσουν στις υπηρεσίες που μετατάσσονται επί μια πενταετία και δεν μπορούν να μετατεθούν ή αποσπασθούν, από τη θέση στην οποία μετατάγηκαν, πριν από την πάροδο της πενταετίας. Αποσπάσεις από υπηρεσίες του Δημοσίου, ΝΠΔΔ και ΟΤΑ παραμεθορίων περιοχών, της παραγράφου 22 του παρόντος σε καμία περίπτωση δεν μπορεί να έχουν διάρκεια μεγαλύτερη των έξι (6) μηνών. Εξαιρούνται (...)

3. Σύμφωνα με το άρθρο 10 παρ. 14 του Ν. 3051/2002 (ΦΕΚ Α' 220/20.9.2002), όπως τούτο ίσχυσε από τη θέσπισή του έως σήμερα:

«Άρθρο 10. 1. (...) 14. Από τη δημοσίευση του νόμου αυτού και εξής, υπάλληλοι οι οποίοι διορίζονται, μετατάσσονται ή μεταφέρονται σε παραμεθόριο ή προβληματική περιοχή και οι οποίοι τυγχάνουν ειδικών ευεργετημάτων, υποχρεούνται να παραμείνουν στην υπηρεσία τοποθέτησής τους για μία τουλάχιστον δεκαετία. Κάθε πράξη που συνεπάγεται απόσπαση, μετάθεση, μετάταξη ή μεταφορά πριν από τη συμπλήρωση της δεκαετούς υποχρεωτικής παραμονής στην υπηρεσία τοποθέτησης είναι αυτοδικαίως άκυρη. Στις διατάξεις της παραγράφου αυτής υπάγονται και όσοι μοριοδοτούνται<sup>1</sup> και προσλαμβάνονται, λόγω εντοπιότητας, σύμφωνα με τις διατάξεις του νόμου αυτού.

Κάθε άλλη γενική ή ειδική διάταξη που επιτρέπει την απόσπαση, μετάθεση ή μετάταξη από τις περιοχές αυτές καταργείται, με εξαίρεση τις διατάξεις της παρ. 3 του άρθρου 48 του Ν.1943/1991 (ΦΕΚ50Α) και τις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 20 του Ν. 1388/1983 (ΦΕΚ 113Α), που προβλέπουν την απόσπαση υπαλλήλων των φορέων του ευρύτερου δημόσιου τομέα, καθώς και την απόσπαση δημοσίων υπαλλήλων ή υπαλλήλων οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης για το χρόνο της φοίτησής τους στην Εθνική Σχολή Δημόσιας Διοίκησης. Αποσπάσεις που έγιναν πριν τη δημοσίευση του νόμου αυτού βάσει ειδικών διατάξεων διατηρούνται σε ισχύ [το τέταρτο εδάφιο αντικαταστάθηκε με την παρ. 2 του άρθρου 12 του Ν. 3230/2004 (ΦΕΚ Α 44)].

Υπάλληλοι οι οποίοι υπέβαλαν αίτηση για μετάταξη με τις διατάξεις της παρ. 22 του άρθρου 9 του Ν. 2266/1994 έως τη δημοσίευση του παρόντος υποχρεούνται να υπηρετήσουν στις υπηρεσίες στις οποίες μετατάσσονται για μια πενταετία.» [το εδάφιο αυτό προστέθηκε με την παρ.6 του άρθρου 12 του Ν. 3146/2003 (ΦΕΚ Α 125/23.5.2003)].

3. Εξάλλου, σύμφωνα με το άρθρο 17 παρ. 12 του Ν. 2190/1994:

«Οι επιτυχόντες υποψήφιοι διατίθενται με απόφαση του Α.Σ.Ε.Π., κατά τη σειρά που έχουν στον οικείο πίνακα επιτυχίας σε συνδυασμό με τη δήλωση προτίμησης τους, στις οικείες υπηρεσίες και νομικά πρόσωπα για διορισμό. (...)»

Β. 1. Σύμφωνα με το άρθρο 7 παρ. 1, 2, 3, 6 και 7 του Ν. 2860/2000 (ΦΕΚ 251 Α '):

«Άρθρο 7. Σύσταση, οργάνωση και στελέχωση ειδικών υπηρεσιών για τη διαχείριση και εφαρμογή επιχειρησιακών προγραμμάτων.

1. Η διαχείριση κάθε επιχειρησιακού προγράμματος ασκείται μέσω ειδικής υπηρεσίας (διαχειριστική αρχή), η οποία συνιστάται για τους σκοπούς αυτούς στο οικείο Υπουργείο ή Περιφέρεια με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, Εθνικής Οικονομίας, Οικονομικών και του αρμόδιου κατά περίπτωση Υπουργού. (...) Με την ίδια απόφαση μπορεί να ορίζεται ότι η ειδική-υπηρεσία που συστήνεται, συγκροτείται ως ενιαίος διοικητικός τομέας, του οποίου προϊστάται μετακλητός ειδικός γραμματέας με βαθμό Β' της κατηγορίας ειδικών θέσεων. Κατά τα λοιπά εφαρμόζονται οι διατάξεις του άρθρου 28 του ν. 1558/1995 (ΦΕΚ 137 Α'). Οι αποφάσεις της παρούσας παραγράφου που αφορούν τις Περιφέρειες εκδίδονται μετά από πρόταση του Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας.

2. Η στελέχωση των ανωτέρω ειδικών υπηρεσιών γίνεται με μετακίνηση προσωπικού που υπηρετεί στο οικείο υπουργείο ή στην οικεία περιφέρεια, με απόσπαση προσωπικού που υπηρετεί σε φορείς του ευρύτερου δημόσιου τομέα του άρθρου 1 παρ. 2 του ν. 2000/1991 με οποιαδήποτε σχέση εργασίας ή με πρόσληψη νέου προσωπικού: α) Η

μετακίνηση υπηρετούντος προσωπικού ή η απόσπαση προσωπικού που υπηρετεί σε φορείς του ευρύτερου δημόσιου τομέα γίνεται με απόφαση του αρμόδιου Υπουργού ή Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας ή με κοινή απόφαση των αρμόδιων υπουργών χωρίς να απαιτείται γνώμη του υπηρεσιακού συμβουλίου ύστερα από ερωτήμα του Γενικού ή Ειδικού Γραμματέα στον οποίο υπάγεται η ειδική υπηρεσία προς την επιτροπή αξιολόγησης. (...) Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εθνικής Οικονομίας και του οικείου Υπουργού μετά από πρόταση του Γενικού ή Ειδικού Γραμματέα Υπουργείου καθορίζονται τα απαιτούμενα τυπικά και ουσιαστικά προσόντα του προσωπικού που μετακινείται ή αποσπάται. Με απόφαση του Υπουργού Εθνικής Οικονομίας μετά από πρόταση του Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας καθορίζονται τα απαιτούμενα τυπικά και ουσιαστικά προσόντα του προσωπικού που μετακινείται ή αποσπάται σε ειδικές υπηρεσίες της Περιφέρειας. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και Εθνικής Οικονομίας καθορίζεται η διαδικασία αξιολόγησης και επιλογής και κάθε αναγκαία λεπτομέρεια. β) Η απόσπαση προσωπικού μπορεί να γίνεται και ύστερα από δημόσια πρόσκληση της Μ.Ο.Δ., με την οποία καθορίζονται τα απαιτούμενα τυπικά και ουσιαστικά προσόντα, και γνώμη της επιτροπής αξιολόγησης του εδαφίου α'. (...) Η απόφαση για τη μετακίνηση ή την απόσπαση προσωπικού ισχύει για δύο (2) χρόνια και μπορεί να παραταθεί μία ή περισσότερες φορές για ίσο χρονικό διάστημα κατά παρέκκλιση από αντίθετη διάταξη του ν. 2683/1999 (ΦΕΚ 19 Α'). 4. (...). 5. (...)

6. Η δαπάνη μισθοδοσίας των αποσπασμένων στις ειδικές υπηρεσίες υπαλλήλων βαρύνει τους φορείς από τους οποίους προέρχονται.

7α. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών καθορίζεται το ειδικό επίδομα, το ύψος της εκτός έδρας αποζημίωσης και τα έξοδα μετακίνησης του προσωπικού που υπηρετεί στις ειδικές υπηρεσίες, ανάλογα με τη θέση, τα καθήκοντα που ασκούν και τα ειδικότερα τυπικά τους προσόντα, καθώς και η διαδικασία πληρωμής κατά παρέκκλιση των διατάξεων του άρθρου 19 του ν.

2470/1997, του ν. 1256/1982 και του ν. 2685/1999. (...) [όπως η παρ. 7<sup>α</sup> αριθμήθηκε με το άρθρο 54 του Ν.3283/2004 (ΦΕΚ Α 210/2.11.2004).

Γ. 1. Στα άρθρα 3, 5, 6 και 18 του Ν. 3614/2007 « Διαχείριση, έλεγχος και εφαρμογή αναπτυξιακών παρεμβάσεων για την προγραμματική περίοδο 2007 -2013» (ΦΕΚ Α 267/3-12-2007) ορίζεται, μεταξύ άλλων:

«Άρθρο 3. Διαχειριστική Αρχή. 1. Η διαχείριση κάθε επιχειρησιακού προγράμματος του ΕΣΠΑ, σύμφωνα με το άρθρο 59 παρ. 1, εδάφιο (α) του Κανονισμού ασκείται μέσω ειδικής υπηρεσίας (διαχειριστική αρχή), η οποία λειτουργεί ή συνιστάται για τους σκοπούς αυτούς κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 5.

Άρθρο 5. Ειδικές Υπηρεσίες. 1. Από τις κάτωθι ειδικές υπηρεσίες οι οποίες συστάθηκαν δυνάμει του ν. 2860/2000 στο οικείο Υπουργείο, ασκούνται οι ακόλουθες αρμοδιότητες για τα επιχειρησιακά προγράμματα του ΕΣΠΑ: α) (...).γ) (...) Οι ειδικές υπηρεσίες οργανώνονται σε μονάδες και λογίζονται για τη συγκρότηση της υπερκείμενης οργανικής μονάδας, ως διευθύνσεις και τμήματα. Οι ειδικές υπηρεσίες υπάγονται στον Γενικό ή Ειδικό Γραμματέα του οικείου Υπουργείου ή Περιφέρειας. Με τις ίδιες κατά τα ανωτέρω αποφάσεις μπορεί να ορίζεται ότι η ειδική υπηρεσία συγκροτείται ως ενιαίος διοικητικός τομέας, τον οποίο εποπτεύει μετακλητός Ειδικός Γραμματέας με βαθμό δεύτερο της κατηγορίας ειδικών θέσεων. Για τη στελέχωση των ειδικών υπηρεσιών εφαρμόζονται τα προβλεπόμενα στο άρθρο 18. (...)

Άρθρο 6. Διαχείριση Περιφερειακών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων.

1. Οι ειδικές υπηρεσίες διαχείρισης των "Περιφερειακών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων" του ΚΠΣ 2000-2006, οι οποίες συστάθηκαν δυνάμει του ν. 2860/2000 σε κάθε περιφέρεια, μετονομάζονται σε Ενδιάμεσες Διαχειριστικές Αρχές και αναλαμβάνουν αρμοδιότητες διαχείρισης σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 6 του Κανονισμού επιπροσθέτως των αρμοδιοτήτων που προβλέπονται στο ν. 2860/2000. (...) 2. (...) 3. Οι ρυθμίσεις του παρόντος νόμου για τις ειδικές

υπηρεσίες και τη στελέχωση τους εφαρμόζονται και για τις ειδικές υπηρεσίες του παρόντος άρθρου.

Άρθρο 18. Στελέχωση ειδικών υπηρεσιών. 1. Η στελέχωση των ειδικών υπηρεσιών του παρόντος νόμου γίνεται με μετακίνηση προσωπικού που υπηρετεί στο οικείο Υπουργείο ή οικεία Περιφέρεια, με απόσπαση προσωπικού που υπηρετεί σε φορείς του δημόσιου ή ευρύτερου δημόσιου τομέα όπως αυτός ορίζεται από τις κείμενες διατάξεις με οποιαδήποτε σχέση εργασίας ή με πρόσληψη νέου προσωπικού: (α) Η μετακίνηση υπηρετούντος προσωπικού ή η απόσπαση προσωπικού που υπηρετεί σε φορείς του δημόσιου ή ευρύτερου δημόσιου τομέα, συμπεριλαμβανομένης της ΜΟΔ ΑΕ, γίνεται με απόφαση του αρμόδιου Υπουργού ή Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας ή με κοινή απόφαση των αρμόδιων Υπουργών χωρίς να απαιτείται γνώμη του υπηρεσιακού συμβουλίου, ύστερα από αίτηση του ενδιαφερόμενου υπαλλήλου ή μετά από διαπίστωση σχετικής υπηρεσιακής ανάγκης, και κατόπιν ερωτήματος του Γενικού ή Ειδικού Γραμματέα στον οποίο υπάγεται η ειδική υπηρεσία προς την επιτροπή αξιολόγησης. Η επιτροπή αξιολόγησης αποτελείται από εμπειρογνώμονες και συγκροτείται με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Οικονομίας και Οικονομικών. Η διαδικασία αξιολόγησης υποστηρίζεται από τη ΜΟΔ ΑΕ. Η απόσπαση προσωπικού δύναται να διενεργείται και ύστερα από δημόσια πρόσκληση του αρμόδιου Υπουργού ή Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας με την οποία καθορίζονται ο αριθμός των θέσεων που θα καλυφθούν, τα απαιτούμενα τυπικά και ουσιαστικά προσόντα των υποψηφίων για την κάλυψη των θέσεων αυτών, καθώς και ο χρόνος και ο τόπος υποβολής αίτησης των ενδιαφερομένων. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών και του οικείου Υπουργού μετά από πρόταση του Γενικού ή Ειδικού Γραμματέα Υπουργείου καθορίζονται τα απαιτούμενα τυπικά και ουσιαστικά προσόντα του προσωπικού που μετακινείται ή αποσπάται. Με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών μετά από πρόταση του Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας καθορίζονται τα απαιτούμενα τυπικά ή ουσιαστικά προσόντα του προσωπικού που μετακινείται ή αποσπάται σε ειδικές

υπηρεσίες της Περιφέρειας. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Οικονομίας και Οικονομικών καθορίζεται η διαδικασία αξιολόγησης και επιλογής και κάθε αναγκαία λεπτομέρεια. Οι κοινές αποφάσεις καθορισμού προσόντων και διαδικασίας αξιολόγησης και επιλογής του προσωπικού των ειδικών υπηρεσιών, που εκδόθηκαν δυνάμει της παραγράφου 2(α) του άρθρου 7 του ν. 2860/2000, παραμένουν σε ισχύ και εφαρμόζονται αναλόγως για τις ειδικές υπηρεσίες που συνεχίζουν τη λειτουργία τους κατά την προγραμματική περίοδο 2007-2013. Η μετακίνηση ή απόσπαση προσωπικού, από μια ειδική υπηρεσία σε άλλη, πραγματοποιείται με κοινή απόφαση των αρμόδιων Υπουργών ή/και Γενικών/Ειδικών Γραμματέων μετά από ερώτημα και σχετική κρίση της επιτροπής αξιολόγησης μόνο ως προς την κάλυψη των ελάχιστων τυπικών προσόντων. Με την ίδια διαδικασία είναι δυνατή η μετακίνηση ή η απόσπαση προσωπικού μετά από αίτηση των ενδιαφερόμενων υπαλλήλων. (β) (...) (γ) (...) (δ) Η στελέχωση των ειδικών υπηρεσιών γίνεται μετά από διάγνωση των αναγκών στελέχωσης των ειδικών υπηρεσιών από τη ΜΟΔ ΑΕ.

2. Η απόφαση για τη μετακίνηση ή την απόσπαση προσωπικού γίνεται κατά παρέκκλιση των κείμενων διατάξεων, ισχύει για τέσσερα (4) έτη και μπορεί να παραταθεί μία ή περισσότερες φορές για ίσο χρονικό διάστημα.

3. (...) 4. (...) 5. (α) Οι αποσπώμενοι ή μετακινούμενοι στις ειδικές υπηρεσίες υπάλληλοι του δημόσιου και ευρύτερου δημόσιου τομέα λαμβάνουν το σύνολο των αποδοχών τους, με τα πάσης φύσεως γενικά ή ειδικά επιδόματα της οργανικής τους θέσης και όλες τις επιπλέον πρόσθετες αμοιβές και αποζημιώσεις. Επιδόματα, πρόσθετες αμοιβές ή αποζημιώσεις της οργανικής θέσης υπαλλήλων αποσπασμένων ή τοποθετημένων σε ειδικές υπηρεσίες λογίζονται ότι καταβλήθηκαν νομίμως. (β) Η δαπάνη μισθοδοσίας των αποσπώμενων ή μετακινούμενων υπαλλήλων στις ειδικές υπηρεσίες βαρύνει τους φορείς από τους οποίους προέρχονται.

6.(α) Με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών καθορίζεται ειδικό επίδομα που καταβάλλεται στο προσωπικό των ειδικών

υπηρεσιών ανάλογα με τη θέση, τα καθήκοντα που ασκούν και τα ειδικότερα τυπικά τους προσόντα, η αναπροσαρμογή του, καθώς και η διαδικασία πληρωμής κατά παρέκκλιση των διατάξεων του άρθρου 17 του ν. 3205/2003, του ν. 1256/1982 και του ν. 2685/1999, όπως τροποποιήθηκαν και ισχύουν. (...). 7. (...))»

2. Σημειώνεται ότι με το έγγραφο με αριθμό 65441+65337/30.10.2008, με το οποίο τέθηκε το ερώτημα υπό στοιχείο (α), δεν δίδεται ειδικότερο ιστορικό, παρά ταύτα, η ερωτώσα υπηρεσία αναφέρεται στην εκδοθείσα κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 7 παρ. 1 του Ν. 2860/2000 απόφαση των Υπουργών ΕΣΔΔΑ και Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών 41540/ΓΚΠΣ/275/8.12.2000 (ΦΕΚ Β' 1501) «*Σύσταση Ειδικής Υπηρεσίας στην Περιφέρεια Νοτίου Αιγαίου με τίτλο Υπηρεσία Διαχείρισης Επιχειρησιακού Προγράμματος Νοτίου Αιγαίου*», όπως τροποποιήθηκε με την όμοια απόφαση με αριθμό 9775/ΕΥΣ/1130/2008 (ΦΕΚ Β' 458/17.03.2008) «*Τροποποίηση της υπ' αριθμ. 41540/ΓΚΠΣ/275/8.12.2000 (ΦΕΚ 1501/Β) κοινής υπουργικής απόφασης Σύστασης Ειδικής Υπηρεσίας στην Περιφέρεια Νοτίου Αιγαίου με σκοπό την αναδιάρθρωση της υπηρεσίας σύμφωνα με το άρθρο 6 του ν. 3614/2007*».

Στην τελευταία αυτή απόφαση, η οποία εκδόθηκε με βάση εξουσιοδότηση παρεχόμενη από το άρθρο 5 παρ. 3 του Ν. 3614/2007, για την αναδιάρθρωση ή συγχώνευση των ειδικών υπηρεσιών που συστάθηκαν δυνάμει διαφόρων νόμων, μεταξύ των οποίων και του Ν. 2860/2000, ορίζεται μεταξύ άλλων:

«*Άρθρο 1. Σύσταση Ειδικής Υπηρεσίας. Στην Περιφέρεια Νοτίου Αιγαίου συνιστάται Ειδική Υπηρεσία, η οποία υπάγεται απ' ευθείας στον Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας Νοτίου Αιγαίου και η οποία με βάση το άρθρο 6 του ν. 3614/2007 μετονομάζεται σε "Ενδιάμεση Διαχειριστική Αρχή Περιφέρειας Νοτίου Αιγαίου". (...) Για την Ειδική Υπηρεσία Ενδιάμεση Διαχειριστική Αρχή-Περιφέρειας Νοτίου Αιγαίου εφαρμόζονται αναλόγως οι ρυθμίσεις των άρθρων 5 και 18 του ν. 3614/2007.(...).*

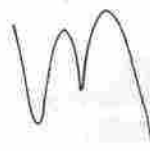


Άρθρο 4. «Προσωπικό της Ειδικής Υπηρεσίας «Ενδιάμεση Διαχειριστική Αρχή Περιφέρειας Νοτίου Αιγαίου» 1. Για τη στελέχωση της Ειδικής Υπηρεσίας «Ενδιάμεση Διαχειριστική Αρχή Περιφέρειας Νοτίου Αιγαίου» εφαρμόζεται το άρθρο 18 του Ν. 3614/2007. (...)»

Δ. 1. Η ερωτώσα υπηρεσία στο έγγραφό της με αριθμό 67725/10.11.2008, με το οποίο τέθηκε το ερώτημα υπό στοιχείο (β), δεν προσδιόρισε συγκεκριμένο πραγματικό και τις ειδικότερες διατάξεις στο πλαίσιο των οποίων ανέκυψαν οι σχετικές ερμηνευτικές αμφιβολίες, όπως απαιτείται από το άρθρο 6 παρ. 6 του Ν. 3086/2002 «*Οργανισμός των Μελών του Κυρίου Προσωπικού του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους και κατάσταση των Λειτουργών και των Υπαλλήλων του*» (ΦΕΚ Α' 324) στο οποίο ορίζεται: «6. Τα ερωτήματα της Διοίκησης πρέπει να διαλαμβάνουν πλήρη εξιστόρηση των πραγματικών περιστάσεων της υπόθεσης και προσδιορισμό των προβληματισμών της, για την έννοια και το περιεχόμενο συγκεκριμένων διατάξεων της κείμενης νομοθεσίας, των οποίων ζητείται η ερμηνεία από το Ν.Σ.Κ., προκειμένου να τις εφαρμόσει στα πλαίσια των αρμοδιοτήτων της.(...)».

Με το με αριθμό 627/9.2.2009 έγγραφο του Γραφείου ΝΣΚ ζητήθηκαν σχετικές διευκρινίσεις. Στο με αριθμό 8031/9.2.2009 απαντητικό έγγραφο της ερωτώσα υπηρεσίας (το οποίο δεν υπογράφεται από το Γενικό Γραμματέα του Υπουργείου, όπως τα προαναφερόμενα ερωτήματα) δεν διαλαμβάνεται πραγματικό, γίνεται δε γενική αναφορά στις διατάξεις των άρθρων 72 του Ν. 3528/2007 και 10 του Ν. 3051/2002, καθώς στα άρθρα 14, 17 και 18 του Ν. 2190/1994 «*τόσο υπό την αρχική τους μορφή όσο και υπό τη μορφή που έλαβαν στη συνέχεια*».

2. Πρέπει να σημειωθεί ότι με τις προαναφερόμενες διατάξεις του Ν. 2190/1994 προβλέφθηκε, είτε ποσόστωση υπέρ ορισμένων κατηγοριών υποψηφίων για την πλήρωση θέσεων σε παραμεθόριες ή προβληματικές περιοχές, είτε μοριοδότηση λόγω εντοπιότητας, με παράλληλη ανάληψη υποχρέωσης όσων διορίζονταν με τον τρόπο αυτό, να παραμείνουν επί ορισμένο χρονικό διάστημα στον τόπο ή στην υπηρεσία τοποθέτησης.

Παρά το γεγονός ότι το ερώτημα υπό στοιχείο (β) παρίσταται εντελώς γενικό, συνάγεται ότι τούτο επικεντρώνεται στο ζήτημα της εν γένει ανάληψης υποχρέωσης παραμονής επί ορισμένο χρονικό διάστημα στον τόπο διορισμού ή στην υπηρεσία τοποθέτησης, χωρίς συσχετισμό με την ειδικότερη περιπτώσιολογία των διατάξεων από τις οποίες απορρέει η υποχρέωση αυτή.

## II. Ερμηνεία διατάξεων

A. 1. Σύμφωνα με το άρθρο 72 παρ. 1 του Ν. 3528/2007, οι μετατάξεις που διενεργούνται κατ' εφαρμογήν του, γίνονται για την κάλυψη κενών θέσεων σε υπηρεσίες που βρίσκονται σε παραμεθόριες περιοχές, οι κενές δε αυτές θέσεις καλύπτονται από υπαλλήλους που διαθέτουν τον τίτλο σπουδών που απαιτείται για τη θέση στην οποία μετατάσσονται.

Σύμφωνα με την παρ. 5 του ίδιου άρθρου, οι κατά τα ανωτέρω μετατασσόμενοι, υποχρεούνται να παραμείνουν στην υπηρεσία τοποθέτησής τους για μία τουλάχιστον δεκαετία, κάθε δε πράξη που συνεπάγεται απόσπαση, μετάθεση ή μετάταξη πριν από τη συμπλήρωση της δεκαετούς υποχρεωτικής παραμονής στην υπηρεσία όπου μετατάχθηκαν είναι αυτοδικαίως άκυρη, με εξαίρεση την απόσπαση υπαλλήλων για το χρόνο της φοίτησής τους-στην Εθνική Σχολή Δημόσιας Διοίκησης και στην Εθνική Σχολή Τοπικής Αυτοδιοίκησης του Εθνικού Κέντρου Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης.

Στην ίδια διάταξη προβλέπεται ότι σε όσους μετατάσσονται κατ' εφαρμογήν της σε παραμεθόριες περιοχές, παρέχονται όλα τα προβλεπόμενα από τη νομοθεσία οικονομικά ή άλλα υπηρεσιακά κίνητρα και τα εκάστοτε προβλεπόμενα έξοδα μετάθεσης.

2. α. Σύμφωνα με το άρθρο 10 παρ. 14 του Ν. 3051/2002, όπως ισχύει, από τη δημοσίευση του νόμου τούτου και εξής, υπάλληλοι οι οποίοι διορίζονται, μετατάσσονται ή μεταφέρονται σε παραμεθόριο ή προβληματική περιοχή και οι οποίοι τυγχάνουν ειδικών ευεργετημάτων, υποχρεούνται να παραμείνουν στην υπηρεσία τοποθέτησής τους για μία τουλάχιστον δεκαετία.



Σύμφωνα με την ίδια διάταξη, κάθε πράξη που συνεπάγεται απόσπαση, μετάθεση, μετάταξη ή μεταφορά πριν από τη συμπλήρωση της δεκαετούς υποχρεωτικής παραμονής, είναι αυτοδικαίως άκυρη, τούτο δε ισχύει και για όσους μοριοδοτούνται και προσλαμβάνονται, λόγω εντοπιότητας, σύμφωνα με τις διατάξεις του ιδίου Νόμου.

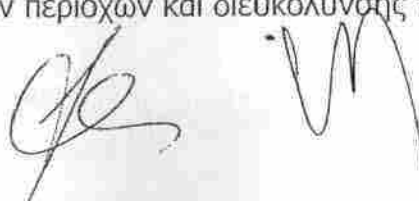
Περαιτέρω, κατά το τέταρτο εδάφιο της εν λόγω διάταξης, όπως τούτο αντικαταστάθηκε με την παρ. 2 του άρθρου 12 του Ν. 3230/2004, κάθε άλλη γενική ή ειδική διάταξη που επιτρέπει την απόσπαση, μετάθεση ή μετάταξη από τις περιοχές αυτές καταργείται, με τις αναφερόμενες σ' αυτήν εξαιρέσεις.

β. Σύμφωνα με το άρθρο 9 παρ. 22 του Ν. 2260/1994, σε συνδυασμό με το άρθρο 10 παρ. 14 του Ν. 3051/2002, όπως η παρ. 14 προστέθηκε με το άρθρο 12 παρ. 6 του Ν. 3146/2003, υπάλληλοι που υπέβαλαν αίτηση μετάταξης υπό την ισχύ της και έως την δημοσίευση του Ν. 3146/2003, υποχρεούνται να υπηρετήσουν στις υπηρεσίες στις οποίες μετατάχθηκαν για μια πενταετία.

Σύμφωνα με την ίδια διάταξη, στους μετασσόμενους κατ' εφαρμογήν της σε παραμεθόριες περιοχές, καταβάλλονται όλα τα προβλεπόμενα από την ισχύουσα νομοθεσία για μεταθέσεις έξοδα και αποζημιώσεις, καθώς και εφάπαξ οικονομική ενίσχυση, η δε σχετική δαπάνη βαρύνει τον προϋπολογισμό εξόδων της υπηρεσίας στην οποία μετατάσσεται ο υπάλληλος.

3. Από τις προεκτεθείσες διατάξεις συνάγεται ότι η μετάταξη σε υπηρεσία παραμεθόριας περιοχής γίνεται προς κάλυψη συγκεκριμένης κενής θέσης, η δε ανάληψη υποχρέωσης παραμονής επί συγκεκριμένο χρονικό διάστημα, συναρτάται με την υπηρεσία στην οποία μετατάχθηκε ο υπάλληλος.

Περαιτέρω, οι ρυθμίσεις αυτές θεσπίστηκαν προς εξυπηρέτηση λόγων γενικότερου δημοσίου συμφέροντος, στο πλαίσιο διασφάλισης της εύρυθμης και απρόσκοπτης λειτουργίας της αποκεντρωμένης διοίκησης, και των συνακόλουθων ευεργετικών συνεπειών, από πλευράς ανάπτυξης των εν λόγω ευαίσθητων περιοχών και διευκόλυνσης των κατοίκων τους.



Για τους λόγους αυτούς, οι εν λόγω ρυθμίσεις συναρτώνται με σειρά υπηρεσιακών και οικονομικών κινήτρων, τα οποία απονέμονται από την κείμενη νομοθεσία αποκλειστικώς στην κατηγορία αυτή υπαλλήλων.

Όπως γίνεται δεκτό, οι ρυθμίσεις αυτές έχουν αυτοτελή και ειδικό χαρακτήρα, σε σχέση με διατάξεις οι οποίες σχετίζονται με ομοειδή θέματα (Γνωμδ ΝΣΚ 271/2007, 153/2007, 645/2004).

Β. Περαιτέρω, από το συνδυασμό των ρυθμίσεων του άρθρου 10 παρ. 14 του Ν. 3051/2002, με τη ρύθμιση του άρθρου 17 παρ. 12 του Ν. 2190/1994 - σύμφωνα με την οποία οι επιτυχόντες υποψήφιοι διατίθενται για διορισμό σε συγκεκριμένες υπηρεσίες, με βάση τη σειρά που έχουν στον οικείο πίνακα επιτυχίας και τη δήλωση προτίμησης τους - συνάγεται ότι, η υποχρέωση παραμονής για ορισμένο χρονικό διάστημα, των υπαλλήλων που διορίζονται ή μετατάσσονται ή μεταφέρονται σε παραμεθόριες ή προβληματικές περιοχές και για το λόγο τούτο τυγχάνουν ειδικών ευεργετημάτων, όπως και εκείνων που μοριοδοτούνται και προσλαμβάνονται λόγω εντοπιότητας, συναρτάται με τη συγκεκριμένη υπηρεσία στην οποία αυτοί τοποθετήθηκαν.

Γ. 1. Οι Ειδικές Υπηρεσίες που προβλέφθηκαν με την διάταξη του άρθρου 7 παρ. 1 του Ν. 2860/2000 και στις οποίες είχε ανατεθεί η διαχείριση κάθε επιχειρησιακού προγράμματος, συστάθηκαν και οργανώθηκαν λειτουργικά κατά τρόπο αυτοτελή και αυτόνομο, τόσο σε επίπεδο κεντρικής διοίκησης, όσο και σε επίπεδο Περιφερειών [Γνωμδ ΝΣΚ (ατομική) 367/2005].

Με το άρθρο 6 παρ. 1 και 3 του Ν. 3614/2007 οι Ειδικές Υπηρεσίες διαχείρισης των περιφερειακών επιχειρησιακών προγραμμάτων του ΚΠΣ 2000 - 2006, οι οποίες είχαν συσταθεί δυνάμει του Ν. 2860/2000 σε κάθε Περιφέρεια, μετονομάστηκαν σε Ενδιάμεσες Διαχειριστικές Αρχές. Με τις ίδιες διατάξεις προβλέφθηκε ότι οι ρυθμίσεις του Ν. 3614/2007 για τις ειδικές υπηρεσίες και τη στελέχωσή τους, εφαρμόζονται και για τις Ενδιάμεσες Διαχειριστικές Αρχές των Περιφερειών.

Όπως ορίζεται ειδικότερα από το άρθρο 5 παρ. 1 στοιχείο (γ) του Ν. 3614/2007, οι ειδικές Υπηρεσίες οργανώνονται σε μονάδες και

υπάγονται στο Γενικό Γραμματέα Περιφέρειας ή στον οικείο Ειδικό Γραμματέα.

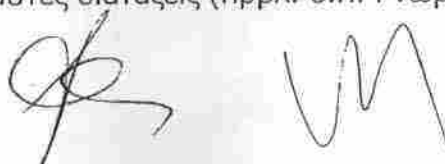
2. Κατά το άρθρο 18 παρ. 1 του Ν. 3614/2007, η στελέχωση των ειδικών υπηρεσιών γίνεται με πρόσληψη νέου προσωπικού, καθώς και με μετακίνηση ή απόσπαση προσωπικού που υπηρετεί σε φορείς του ευρύτερου δημόσιου τομέα.

Για την πραγματοποίηση της απόσπασης εισήχθη με την ίδια διάταξη ειδική διαδικασία, κατά παρέκκλιση των κειμένων διατάξεων. Η ειδική διαδικασία επικεντρώνεται στη συντέλεση της απόσπασης, η οποία γίνεται με απόφαση του αρμόδιου Υπουργού ή Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας ή με κοινή απόφαση των αρμόδιων Υπουργών, χωρίς να απαιτείται γνώμη των οικείων υπηρεσιακών συμβουλίων. Πέραν της μη παροχής γνώμης των υπηρεσιακών συμβουλίων, προβλέπεται η κίνηση της διαδικασίας απόσπασης με την υποβολή ερωτήματος του Γενικού ή Ειδικού Γραμματέα, στον οποίο υπάγεται η Ειδική Υπηρεσία, προς την επιτροπή αξιολόγησης, η οποία έχει συσταθεί με την αυτή διάταξη.

Με το άρθρο 18 παρ. 2 του Ν. 3614/2007 καθορίζεται η διάρκεια της απόσπασης σε τέσσερα έτη και προβλέπεται δυνατότητα ισόχρονης παράτασής της, μία ή περισσότερες φορές, κατά παρέκκλιση από τις σχετικές διατάξεις του Υπαλληλικού Κώδικα.

Οι ρυθμίσεις του άρθρου 18 του Ν. 3614/2007, όπως και οι αντίστοιχες του άρθρου 7 του Ν. 2860/2000, που αφορούν στην, κατά παρέκκλιση από τις κείμενες διατάξεις, απόσπαση υπαλλήλων σε Ενδιάμεσες Διαχειριστικές Αρχές (Ειδικές Υπηρεσίες), αναφέρονται σε θέματα που έχουν διαδικαστικό χαρακτήρα και συνιστούν εξαιρετικό δίκαιο, το οποίο δεν είναι δεκτικό διασταλτικής ερμηνείας [πρβλ. Γνωμδ ΝΣΚ (ατομική) 367/2005].

Περαιτέρω, οι σχετικές ρυθμίσεις αποσκοπούν στη λειτουργική εξυπηρέτηση των Ενδιάμεσων Διαχειριστικών Αρχών και δεν προκύπτει ότι στοιχούνται με γενικότερο δημόσιο συμφέρον, καθώς η κάλυψη των θέσεων στις εν λόγω Υπηρεσίες, δύναται να γίνει με όλους τους τρόπους που προβλέπονται στις αυτές διατάξεις (πρβλ. ο.π. Γνωμδ ΝΣΚ 271/2007).



### III. Συμπεράσματα

A. 1. Από όσα αναφέρθηκαν συνάγεται ότι η μετάταξη σε παραμεθόρια περιοχή, είτε δυνάμει του άρθρου 72 του Ν. 3528/2007, είτε υπό την ισχύ του άρθρου 9 παρ. 22 του Ν. 2260/1994, σε συνδυασμό με το άρθρο 10 παρ. 14 του Ν. 3051/2002, όπως η παρ. 14 προστέθηκε με το άρθρο 12 παρ. 6 του Ν. 3146/2003, συνδέεται ειδικώς με την υπηρεσία στην οποία μετατάχθηκε ο υπάλληλος με σκοπό την κάλυψη κενής θέσης.

Ομοίως και για την ταυτότητα του λόγου, η ανάληψη υποχρέωσης παραμονής για ρητώς προσδιοριζόμενο χρονικό διάστημα και η απαγόρευση μετάθεσης, απόσπασης ή μετάταξης, με τις ρητώς προβλεπόμενες εξαιρέσεις, συνδέονται με την συγκεκριμένη υπηρεσία στην οποία έγινε η μετάταξη, ο προϋπολογισμός της οποίας άλλωστε επιβαρύνθηκε με τις σχετικές δαπάνες και τις προβλεπόμενες από τη νομοθεσία πρόσθετες παροχές προς τους υπαλλήλους οι οποίοι υπηρετούν στις παραμεθόριες περιοχές.

2. Εξάλλου, σύμφωνα με όσα αναφέρθηκαν οι Ενδιάμεσες Διαχειριστικές Αρχές του Ν. 3614/2007, έχουν συσταθεί και οργανωθεί λειτουργικά κατά τρόπο αυτοτελή και αυτόνομο, υπάγονται απευθείας στο Γενικό Γραμματέα Περιφέρειας ή στον οικείο Ειδικό Γραμματέα και, κατά συνέπεια, δεν ανήκουν στη λειτουργική δομή της Περιφέρειας.

Επομένως, υπάλληλος ο οποίος έχει μεταταχθεί, σύμφωνα με το άρθρο 72 του Ν. 3528/2007 σε υπηρεσία Περιφέρειας που βρίσκεται σε παραμεθόριο περιοχή, δεν είναι δυνατόν να μετακινηθεί στην Ειδική Διαχειριστική Αρχή της αυτής Περιφέρειας, με βάση το άρθρο 18 του Ν. 3614/2007, πριν την παρέλευση του χρονικού διαστήματος των δέκα ετών για το οποίο οφείλει να παραμείνει στην υπηρεσία στην οποία μετατάχθηκε, καθώς δεν υφίσταται ρητή σχετική πρόβλεψη.

B. 1. Ενόψει όσων αναφέρθηκαν στα σημεία I.Δ. και II.Β., όμοια απαγόρευση απορρέει και ως προς την απόσπαση υπαλλήλων οι οποίοι έχουν αναλάβει υποχρέωση παραμονής στην υπηρεσία διορισμού ή τοποθέτησης τους για συγκεκριμένο χρονικό διάστημα, στο πλαίσιο των άρθρων, 72 του Ν. 3528/2007, 10 παρ. 14 του Ν. 3051/2002 και 14, 17

και 18 του Ν. 2190/1994, στα οποία αναφέρεται η ερωτώσα υπηρεσία με τα έγγραφα της με αριθμούς 67725/10.11.2008 και 8031/9.2.2009.

IV. Λαμβάνοντας υπ' όψιν όσα προεκτέθηκαν, το Τμήμα γνωμοδοτεί ομοφώνως ότι, στα γενικού χαρακτήρα ερωτήματα τα οποία τίθενται στην προκειμένη περίπτωση, αρμόζει αρνητική απάντηση και ειδικότερα,

- στο ερώτημα υπό στοιχείο (α) αρμόζει η απάντηση ότι, δεν είναι δυνατή η μετακίνηση δημοσίων υπαλλήλων από υπηρεσία παραμεθορίου περιοχής Περιφέρειας, στην οποία έχουν μεταταχθεί, σύμφωνα με το άρθρο 72 του Ν. 3528/2007, σε Ενδιάμεση Διαχειριστική Αρχή της αυτής Περιφέρειας, σύμφωνα με το άρθρο 18 του Ν. 3614/2007, πριν την παρέλευση του χρονικού διαστήματος της δεκαετίας το οποίο ορίζεται ως απαιτούμενος ελάχιστος χρόνος παραμονής στην υπηρεσία μετάταξης,

- στο ερώτημα υπό στοιχείο (β) αρμόζει η απάντηση ότι, δεν δυνατή η απόσπαση δημοσίων υπαλλήλων σε Ενδιάμεση Διαχειριστική Αρχή του Ν. 3614/2007, σύμφωνα με το άρθρο 18 του ίδιου Νόμου, πριν την παρέλευση του χρονικού διαστήματος για το οποίο έχουν αναλάβει υποχρέωση να παραμείνουν στον τόπο διορισμού ή στην υπηρεσία τοποθέτησής τους, κατά τα ειδικότερα αναφερόμενα στο σκεπτικό.

Θεωρήθηκε

Αθήνα, 30 Μαρτίου 2009

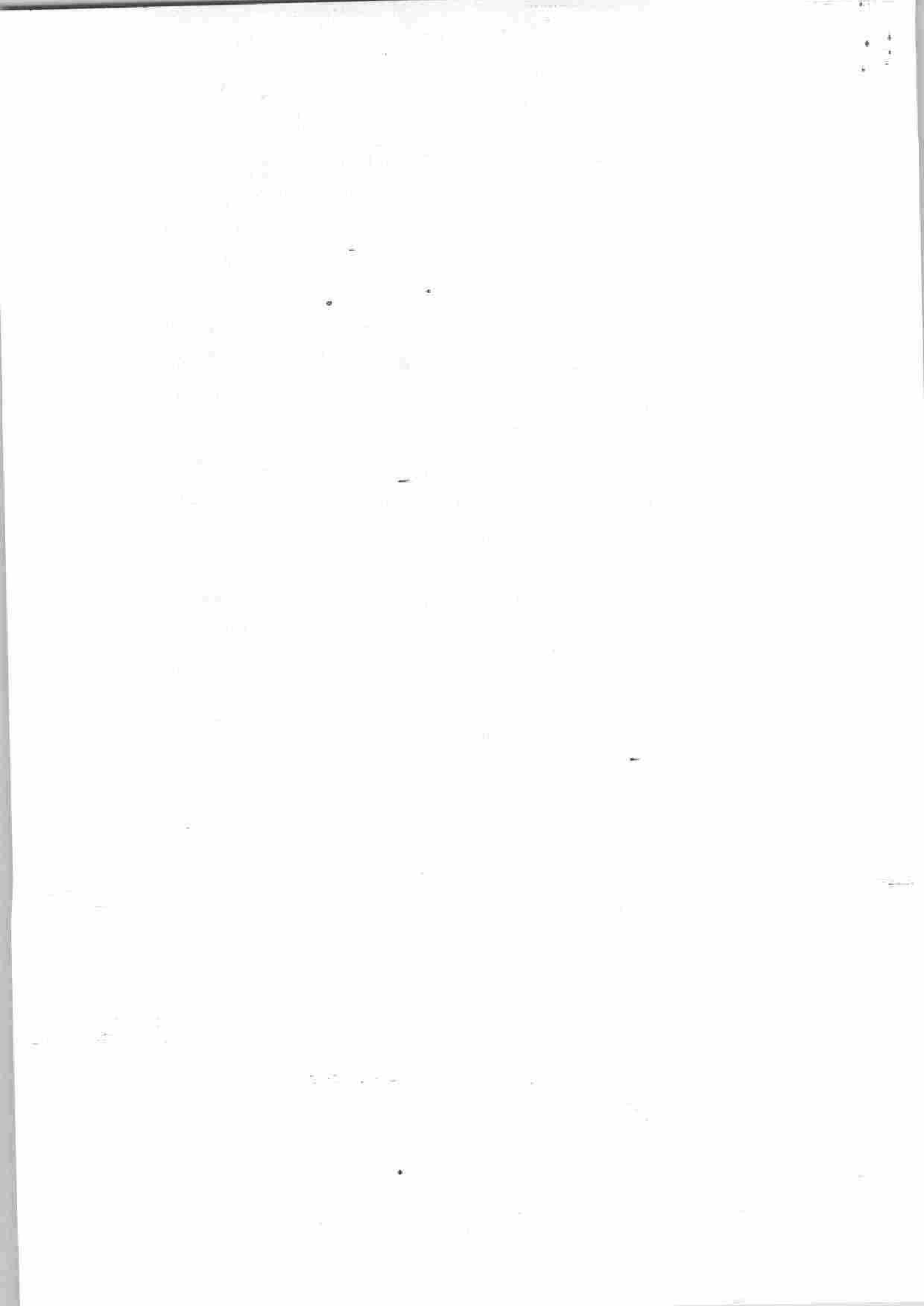
Ο Πρόεδρος

Νικόλαος Μαυρίκας  
Αντιπρόεδρος ΝΣΚ



Η Εισηγήτρια

Φωτεινή Δεδούση  
Πάρεδρος ΝΣΚ



υπηρεσίες της Περιφέρειας. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Οικονομίας και Οικονομικών καθορίζεται η διαδικασία αξιολόγησης και επιλογής και κάθε αναγκαία λεπτομέρεια. Οι κοινές αποφάσεις καθορισμού προσόντων και διαδικασίας αξιολόγησης και επιλογής του προσωπικού των ειδικών υπηρεσιών, που εκδόθηκαν δυνάμει της παραγράφου 2(α) του άρθρου 7 του ν. 2860/2000, παραμένουν σε ισχύ και εφαρμόζονται αναλόγως για τις ειδικές υπηρεσίες που συνεχίζουν τη λειτουργία τους κατά την προγραμματική περίοδο 2007-2013. Η μετακίνηση ή απόσπαση προσωπικού, από μια ειδική υπηρεσία σε άλλη, πραγματοποιείται με κοινή απόφαση των αρμόδιων Υπουργών ή/και Γενικών/Ειδικών Γραμματέων μετά από ερώτημα και σχετική κρίση της επιτροπής αξιολόγησης μόνο ως προς την κάλυψη των ελάχιστων τυπικών προσόντων. Με την ίδια διαδικασία είναι δυνατή η μετακίνηση ή η απόσπαση προσωπικού μετά από αίτηση των ενδιαφερόμενων υπαλλήλων. (β) (...) (γ) (...) (δ) Η στελέχωση των ειδικών υπηρεσιών γίνεται μετά από διάγνωση των αναγκών στελέχωσης των ειδικών υπηρεσιών από τη ΜΟΔ ΑΕ.

2. Η απόφαση για τη μετακίνηση ή την απόσπαση προσωπικού γίνεται κατά παρέκκλιση των κείμενων διατάξεων, ισχύει για τέσσερα (4) έτη και μπορεί να παραταθεί μία ή περισσότερες φορές για ίσο χρονικό διάστημα.

3. (...) 4. (...) 5. (α) Οι αποσπώμενοι ή μετακινούμενοι στις ειδικές υπηρεσίες υπάλληλοι του δημόσιου και ευρύτερου δημόσιου τομέα λαμβάνουν το σύνολο των αποδοχών τους, με τα πάσης φύσεως γενικά ή ειδικά επιδόματα της οργανικής τους θέσης και όλες τις επιπλέον πρόσθετες αμοιβές και αποζημιώσεις. Επιδόματα, πρόσθετες αμοιβές ή αποζημιώσεις της οργανικής θέσης υπαλλήλων αποσπασμένων ή τοποθετημένων σε ειδικές υπηρεσίες λογίζονται ότι καταβλήθηκαν νομίμως. (β) Η δαπάνη μισθοδοσίας των αποσπώμενων ή μετακινούμενων υπαλλήλων στις ειδικές υπηρεσίες βαρύνει τους φορείς από τους οποίους προέρχονται.

6.(α) Με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών καθορίζεται ειδικό επίδομα που καταβάλλεται στο προσωπικό των ειδικών

υπηρεσιών ανάλογα με τη θέση, τα καθήκοντα που ασκούν και τα ειδικότερα τυπικά τους προσόντα, η αναπροσαρμογή του, καθώς και η διαδικασία πληρωμής κατά παρέκκλιση των διατάξεων του άρθρου 17 του ν. 3205/2003, του ν. 1256/1982 και του ν. 2685/1999, όπως τροποποιήθηκαν και ισχύουν. (...). 7. (...)

2. Σημειώνεται ότι με το έγγραφο με αριθμό 65441+65337/30.10.2008, με το οποίο τέθηκε το ερώτημα υπό στοιχείο (α), δεν δίδεται ειδικότερο ιστορικό, παρά ταύτα, η ερωτώσα υπηρεσία αναφέρεται στην εκδοθείσα κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 7 παρ. 1 του Ν. 2860/2000 απόφαση των Υπουργών ΕΣΔΔΑ και Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών 41540/ΓΚΠΣ/275/8.12.2000 (ΦΕΚ Β' 1501) «*Σύσταση Ειδικής Υπηρεσίας στην Περιφέρεια Νοτίου Αιγαίου με τίτλο Υπηρεσία Διαχείρισης Επιχειρησιακού Προγράμματος Νοτίου Αιγαίου*», όπως τροποποιήθηκε με την όμοια απόφαση με αριθμό 9775/ΕΥΣ/1130/2008 (ΦΕΚ Β' 458/17.03.2008) «*Τροποποίηση της υπ' αριθμ. 41540/ΓΚΠΣ/275/8.12.2000 (ΦΕΚ 1501/Β) κοινής υπουργικής απόφασης Σύστασης Ειδικής Υπηρεσίας στην Περιφέρεια Νοτίου Αιγαίου με σκοπό την αναδιάρθρωση της υπηρεσίας σύμφωνα με το άρθρο 6 του ν. 3614/2007*».

Στην τελευταία αυτή απόφαση, η οποία εκδόθηκε με βάση εξουσιοδότηση παρεχόμενη από το άρθρο 5 παρ. 3 του Ν. 3614/2007, για την αναδιάρθρωση ή συγχώνευση των ειδικών υπηρεσιών που συστάθηκαν δυνάμει διαφόρων νόμων, μεταξύ των οποίων και του Ν. 2860/2000, ορίζεται μεταξύ άλλων:

«*Άρθρο 1. Σύσταση Ειδικής Υπηρεσίας. Στην Περιφέρεια Νοτίου Αιγαίου συνιστάται Ειδική Υπηρεσία, η οποία υπάγεται απ' ευθείας στον Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας Νοτίου Αιγαίου και η οποία με βάση το άρθρο 6 του ν. 3614/2007 μετονομάζεται σε "Ενδιάμεση Διαχειριστική Αρχή Περιφέρειας Νοτίου Αιγαίου". (...) Για την Ειδική Υπηρεσία Ενδιάμεση Διαχειριστική Αρχή Περιφέρειας Νοτίου Αιγαίου εφαρμόζονται αναλόγως οι ρυθμίσεις των άρθρων 5 και 18 του ν. 3614/2007.(...).*

