

ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ

ΠΡΑΚΤΙΚΑ

ΤΗΣ 2^{ης} ΓΕΝΙΚΗΣ ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΕΩΣ ΤΗΣ ΟΛΟΜΕΛΕΙΑΣ ΤΟΥ

ΕΛΕΓΚΤΙΚΟΥ ΣΥΝΕΔΡΙΟΥ ΤΗΣ 19^{ης} ΙΑΝΟΥΑΡΙΟΥ 2011

-----0-----

Μ Ε Λ Η :

2. «ΘΕΜΑ: Άσκηση προληπτικού και προσυμβατικού ελέγχου στις δαπάνες και στις συμβάσεις αντίστοιχα των δήμων, των περιφερειών και των νομικών τους προσώπων, από 1.1.2011

Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 275 του ν.3852/2010 (ΦΕΚ Α' 87)

«Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης», οι δαπάνες των δήμων, των περιφερειών, των νομικών τους προσώπων δημοσίου δικαίου, καθώς και των κοινωφελών επιχειρήσεων, των επιχειρήσεων ύδρευσης αποχέτευσης και των δημοτικών ανωνύμων εταιρειών του άρθρου 266 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (ΚΔΚ), ανεξαρτήτως πληθυσμού, υπάγονται στον προληπτικό έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στις διατάξεις των παραγράφων 1 έως 3 του άρθρου 169 του προαναφερθέντος Κώδικα. Ειδικότερα για τις περιφέρειες, η παράγραφος 17 του άρθρου 282 ορίζει ότι, κατά τη διάρκεια εφαρμογής του προγράμματος σταθεροποίησης και ανάπτυξης της οικονομίας της χώρας, σύμφωνα και με τις διατάξεις της σχετικής νομοθεσίας, η εκκαθάριση, ο έλεγχος νομιμότητας και η εντολή πληρωμής των δαπανών των περιφερειών διενεργείται από τις υπηρεσίες δημοσιονομικού ελέγχου του Υπουργείου Οικονομικών (Γενικό Λογιστήριο του Κράτους), που λειτουργούν σε κάθε περιφέρεια.

Περαιτέρω, οι διατάξεις των παραγράφων 1 και 2 του άρθρου 278 του ως άνω νόμου ορίζουν ότι για τις συμβάσεις προμήθειας αγαθών, εκτέλεσης έργων και παροχής υπηρεσιών, συμπεριλαμβανομένων των προγραμματικών συμβάσεων και των συμβάσεων υλοποίησης των διετών προγραμμάτων δράσης των κοινωφελών επιχειρήσεων, που συνάπτουν οι Ο.Τ.Α. και τα νομικά τους πρόσωπα, προϋπολογιζόμενης δαπάνης, χωρίς Φόρο Προστιθέμενης Αξίας (Φ.Π.Α.), ποσού εκατό χιλιάδων (100.000) ευρώ και μέχρι ποσού πεντακοσίων χιλιάδων (500.000) ευρώ, διενεργείται υποχρεωτικά προληπτικός έλεγχος

νομιμότητας αυτών, πριν από τη σύναψή τους, από τον Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, που είναι αρμόδιος για τον προληπτικό έλεγχο των δαπανών τους. Για τις συμβάσεις της προηγούμενης παραγράφου, η προϋπολογιζόμενη δαπάνη των οποίων υπερβαίνει το ποσό, χωρίς Φ.Π.Α., των πεντακοσίων χιλιάδων (500.000) ευρώ, διενεργείται υποχρεωτικά, πριν τη σύναψή τους, έλεγχος νομιμότητας από το καθ' ύλην αρμόδιο Κλιμάκιο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο άρθρο 19 παράγραφος 17 του π.δ. 774/1980, όπως ισχύει.

Εν όψει των ανωτέρω θέτουμε υπόψη σας τα ερωτήματα που τίθενται στην υπηρεσία μας από τους εμπλεκόμενους φορείς, σχετικά με την εφαρμογή των παραπάνω διατάξεων και ειδικότερα:

α) Εάν έχουν οριστεί με Πράξη της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου, οι αρμόδιες Υπηρεσίες Επιτρόπων, για κάθε ένα από τους υπόχρεους φορείς, οι οποίοι σύμφωνα με τις διατάξεις του «Καλλικράτη», υπάγονται σε προληπτικό έλεγχο των δαπανών τους και προσυμβατικό έλεγχο των συμβάσεών τους, προϋπολογιζόμενης δαπάνης, χωρίς Φ.Π.Α., ποσού εκατό χιλιάδων (100.000) ευρώ και μέχρι ποσού πεντακοσίων χιλιάδων (500.000) ευρώ,

β) Εάν ομοίως έχουν οριστεί τα αρμόδια κλιμάκια, για τον προσυμβατικό έλεγχο των συμβάσεων, των οποίων η προϋπολογιζόμενη δαπάνη υπερβαίνει το ποσό, χωρίς Φ.Π.Α., των πεντακοσίων χιλιάδων (500.000) ευρώ και

γ) Εάν έχει καθορισθεί η διαδικασία υποβολής των χρηματικών ενταλμάτων πληρωμής και των δικαιολογητικών που απαιτούνται, στην

περίπτωση όπου υπόχρεος φορέας είναι νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου (κοινοφελής επιχείρηση, ΔΕΥΑ, δημοτική ανώνυμη επιχείρηση).

Εν όψει των ανωτέρω, παρακαλούμε να μας ενημερώσετε σχετικά, επί των τιθέμενων ερωτημάτων, ώστε να παράσχουμε την σωστή πληροφόρηση στους ενδιαφερομένους φορείς και να εφαρμοσθεί απρόσκοπτα ο θεσμός του προληπτικού και προσυμβατικού ελέγχου.

Παραμένουμε στη διάθεσή σας για κάθε περαιτέρω διευκρίνιση ή πληροφορία.

Ο Γενικός Γραμματέας

[Signature]

Συνεχίζοντας η Σύμβουλος *[Signature]* εισηγείται επί του θέματος αυτού ως ακολούθως :

I. Από τις διατάξεις του άρθρου 13 παρ. 1 του Οργανισμού του Ελεγκτικού Συνεδρίου (π.δ. 774/1980, ΦΕΚ Α', 189), σε συνδυασμό με το άρθρο 82 αυτού, καθώς και τις διατάξεις του άρθρου 38 του ν. 2721/1999, προκύπτει, μεταξύ άλλων, ότι η Ολομέλεια του Ελεγκτικού Συνεδρίου δύναται, με απόφασή της, να καθορίζει και να μεταβάλλει τον τίτλο, τη δύναμη και την αρμοδιότητα των Υπηρεσιών Επιτρόπων, καθώς και τη διαίρεσή τους σε Τμήματα και Γραφεία.

II. Με το ν. 3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική Της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης-Πρόγραμμα Καλλικράτης» (ΦΕΚ Α', 87) οι δήμοι και οι περιφέρειες, νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, συγκροτούν από

1.1.2011 τον πρώτο και δεύτερο βαθμό αντίστοιχα τοπικής αυτοδιοίκησης, ενώ οι Αποκεντρωμένες Διοικήσεις συγκροτούνται ως ενιαίες μονάδες για τις αποκεντρωμένες υπηρεσίες του κράτους, οι οποίες ασκούν γενική αποφασιστική αρμοδιότητα στις κρατικές υποθέσεις της περιφέρειάς τους. Ειδικότερα, με το άρθρο 1 του ως άνω νόμου δημιουργούνται νέοι δήμοι, λιγότεροι από τους υπάρχοντες, και 13 περιφέρειες. Κάθε δήμος μπορεί να έχει έως 2 νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου ή ένα νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου, εφόσον διαθέτει κοινωφελή επιχείρηση, και ένα επιπλέον νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου για τη διοίκηση και διαχείριση ζώνης λιμένα, 2 σχολικές επιτροπές (μία πρωτοβάθμιας και μία δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης (άρθρο 103 παρ. 1), μία κοινωφελή επιχείρηση, μια δημοτική επιχείρηση ύδρευσης αποχέτευσης, μια επιχείρηση ειδικού σκοπού και μια δημοτική ανώνυμη εταιρεία του άρθρου 266 Κ.Δ.Κ. (άρθρο 107 παρ. 1). Προβλέπεται δε η συγχώνευση υφισταμένων νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, κοινωφελών επιχειρήσεων, δημοτικών ανωνύμων εταιρειών (άρθρα 109, 110), καθώς και προσαρμογή των λοιπών επιχειρήσεων (άρθρο 111). Οι περιφέρειες αντίστοιχα, μπορούν να συνιστούν μία αναπτυξιακή ανώνυμη εταιρεία (άρθρο 194).

Περαιτέρω, στον ίδιο νόμο (3852/2010) ορίζεται : Στο άρθρο 275 ότι : «Οι δαπάνες των δήμων, των περιφερειών, των νομικών τους προσώπων δημοσίου δικαίου, καθώς και των κοινωφελών επιχειρήσεων, των επιχειρήσεων ύδρευσης αποχέτευσης και των δημοτικών ανωνύμων εταιρειών του άρθρου 266 του Κ.Δ.Κ. ανεξαρτήτως πληθυσμού, υπάγονται στον προληπτικό έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στις διατάξεις 1 έως 3 του

άρθρου 169 του Κ.Δ.Κ.». Στη διάταξη του άρθρου 169 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (Κ.Δ.Κ. - ν. 3463/2006, ΦΕΚ Α', 114) περιγράφεται το αντικείμενο του προληπτικού ελέγχου (παρ. 1), καταγράφονται οι δαπάνες που εξαιρούνται του προληπτικού ελέγχου (παρ. 2) και ορίζονται τα αρμόδια όργανα διενέργειας του ελέγχου – Υπηρεσίες Επιτρόπου (παρ. 3). Στο άρθρο 276 ότι : «1. Από το Ελεγκτικό Συνέδριο διεξάγεται υποχρεωτικά κατασταλτικός έλεγχος των λογαριασμών των δήμων, των περιφερειών και των νομικών τους προσώπων δημοσίου δικαίου, καθώς και των κοινωφελών επιχειρήσεων, των επιχειρήσεων ύδρευσης αποχέτευσης και των δημοτικών ανωνύμων εταιρειών του άρθρου 266 Κ.Δ.Κ. ... 3. Αρμόδιος για τον κατασταλτικό έλεγχο, είναι ο ίδιος Επίτροπος, που είναι αρμόδιος για τον προληπτικό έλεγχο των δαπανών των υπόχρεων φορέων...». Στο άρθρο 278 παρ. 1 ότι : «Για τις συμβάσεις προμήθειας αγαθών, εκτέλεσης έργων και παροχής υπηρεσιών, συμπεριλαμβανομένων των προγραμματικών συμβάσεων και των συμβάσεων υλοποίησης των διετών προγραμμάτων δράσης των κοινωφελών επιχειρήσεων, που συνάπτουν οι Ο.Τ.Α. και τα νομικά τους πρόσωπα, προϋπολογιζόμενης δαπάνης, χωρίς Φόρο Προστιθέμενης Αξίας (Φ.Π.Α.), ποσού εκατό χιλιάδων (100.000) ευρώ και μέχρι ποσού πεντακοσίων χιλιάδων (500.000) ευρώ, διενεργείται υποχρεωτικά προληπτικός έλεγχος νομιμότητας αυτών, πριν από τη σύναψή τους, από τον Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, που είναι αρμόδιος για τον προληπτικό έλεγχο των δαπανών τους.». Και στο άρθρο 282 παρ. 17 ότι : «17. Κατά τη διάρκεια εφαρμογής του προγράμματος σταθεροποίησης και ανάπτυξης της οικονομίας της χώρας, σύμφωνα και με τις διατάξεις της σχετικής νομοθεσίας, η

εκκαθάριση, ο έλεγχος νομιμότητας και η εντολή πληρωμής των δαπανών των περιφερειών διενεργείται από τις υπηρεσίες δημοσιονομικού ελέγχου του Υπουργείου Οικονομικών (Γενικό Λογιστήριο του Κράτους), που λειτουργούν σε κάθε περιφέρεια. Κατά το ίδιο διάστημα δεν εφαρμόζεται το άρθρο 275 του παρόντος, για τις δαπάνες των περιφερειών.».

Από τις προμνησθείσες διατάξεις προκύπτουν τα ακόλουθα : α) Στις δαπάνες όλων των δήμων του ν.3852/2010, καθώς και των νομικών τους προσώπων (νπδδ, κοινωφελών επιχειρήσεων, επιχειρήσεων ύδρευσης αποχέτευσης, ανωνύμων εταιρειών του άρθρου 266 του Κ.Δ.Κ.) διενεργείται υποχρεωτικά έλεγχος νομιμότητας από τον αρμόδιο Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 169 παρ. 1 και 2 του Κ.Δ.Κ.

β) Κατά την έννοια των προπαρατεθεισών διατάξεων ο προληπτικός έλεγχος αφορά στις δαπάνες των δήμων, καθώς και των νομικών τους προσώπων, τα οποία θα προκύψουν από την εφαρμογή των διατάξεων του ν.3852/2010. Συγκεκριμένα, στον προληπτικό έλεγχο νομιμότητας εμπίπτουν από 1.1.2011 οι δαπάνες όλων των δήμων της χώρας, ενώ στον έλεγχο αυτό υπάγονται οι δαπάνες των δημοτικών νομικών προσώπων, που θα προκύψουν από την εφαρμογή των διατάξεων του ν. 3852/2010 και τα οποία θα συσταθούν μέχρι 28.2.2011 (βλ άρθρα 109 παρ. 1, 110 παρ. 1, 111). Επισημαίνεται ότι κατά το μεταβατικό διάστημα των δύο αυτών μηνών από την εγκατάσταση των δημοτικών αρχών, οι δαπάνες δημοτικών νομικών προσώπων, τα οποία είχαν υπαχθεί στον προληπτικό έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου με το προηγούμενο νομικό καθεστώς, εξακολουθούν να ελέγχονται προληπτικά. γ) Οι δαπάνες των

νέων περιφερειών και των νομικών τους προσώπων δεν υπόκεινται στον προληπτικό έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου για όλο το διάστημα της εφαρμογής των μέτρων σταθεροποίησης και ανάπτυξης της οικονομίας. δ) Ο Επίτροπος που είναι αρμόδιος για τον προληπτικό έλεγχο των δαπανών τους διενεργεί κατασταλτικό έλεγχο στους λογαριασμούς των δήμων, των περιφερειών και των νομικών τους προσώπων (νπδδ, κοινωφελών επιχειρήσεων, επιχειρήσεων ύδρευσης αποχέτευσης, ανωνύμων εταιρειών του άρθρου 266 του Κ.Δ.Κ.). ε) Στις συμβάσεις προμηθειών, έργων, παροχής υπηρεσιών, στις προγραμματικές συμβάσεις, στις εκτελεστικές διετών προγραμμάτων δράσης κοινωφελών επιχειρήσεων συμβάσεις, των δήμων, περιφερειών και των νομικών τους προσώπων, η προϋπολογιζόμενη δαπάνη των οποίων (χωρίς ΦΠΑ) είναι μεγαλύτερη των 100.000 ευρώ και μέχρι 500.000 ευρώ, διενεργείται, πριν από τη σύναψή τους, έλεγχος νομιμότητας από τον αρμόδιο Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

IV. Με την ΦΓ8/13847/25.4.2005 (ΦΕΚ Β', 656) συστάθηκε, μεταξύ άλλων και η Υπηρεσία Επιτρόπου στον Οργανισμό Επαγγελματικής Εκπαίδευσης και Κατάρτισης (Ο.Ε.Ε.Κ.), η οποία είναι αρμόδια για τη διενέργεια προληπτικού ελέγχου στις δαπάνες του εν λόγω Οργανισμού, καθώς και των αναφερομένων στην απόφαση αυτή δήμων του Ν. Ήδη με το άρθρο 11 του ν. 3879/2010 (ΦΕΚ Α', 163) ιδρύεται ο Εθνικός Οργανισμός Πιστοποίησης Προσόντων (Ε.Ο.Π.Π.) ως νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου, για τις δαπάνες του οποίου δεν προβλέπεται η διενέργεια προληπτικού ελέγχου. Από τη συγκρότηση δε, του διοικητικού συμβουλίου του Ε.Ο.Π.Π. καταργείται ο

Ο.Ε.Ε.Κ. (άρθρο 24 παρ. 6 ν. 3879/2010). Ενόψει της κατάργησης του Ο.Ε.Ε.Κ. στο κτίριο του οποίου στεγάζεται η ως άνω Υπηρεσία Επιτρόπου, κρίνεται υποχρεωτική η μεταστέγαση της Υπηρεσίας Επιτρόπου σε άλλο κτίριο. Μέχρι τη μεταστέγαση της Υπηρεσίας Επιτρόπου σε άλλο κτίριο και για τις ανάγκες του προσδιορισμού της ελεγκτέας ύλης της στην παρούσα φάση η Υπηρεσία αυτή θα ονομάζεται ως Υπηρεσία Επιτρόπου στον πρώην Ο.Ε.Ε.Κ. και οι αρμοδιότητές της καθορίζονται κατωτέρω.

V. Με την ΦΓ8/1890/31.1.2001 Απόφαση της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου (ΦΕΚ Β', 893), όπως αυτή τροποποιήθηκε με τις ΦΓ8/13847/25.4.2005 (ΦΕΚ Β', 656), ΦΓ8/12284/7.2.2007 (ΦΕΚ Β', 529) και ΦΓ8/16432/28.1.2009 (ΦΕΚ Β', 704) όμοιες αποφάσεις, καθορίστηκαν οι αρμοδιότητες όλων των Υπηρεσιών Επιτρόπων. Με βάση τις προμνησθείσες αλλαγές που επέρχονται στα νομικά πρόσωπα, οι δαπάνες των οποίων, υπάγονται στον προληπτικό έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, καθώς και την καθίδρυση του προσυμβατικού ελέγχου νομιμότητας στις συμβάσεις έργων, προμηθειών, παροχής υπηρεσιών, προγραμματικών των δήμων, περιφερειών και των νομικών τους προσώπων, καθώς και των εκτελεστικών διετών προγραμμάτων δράσης κοινωφελών επιχειρήσεων συμβάσεων, προϋπολογιζόμενης δαπάνης χωρίς ΦΠΑ από 100.000 ευρώ έως 500.000 ευρώ, εισηγούμαι, όπως η ελεγκτέα ύλη κατά φορέα διενέργειας προληπτικού, κατασταλτικού και προσυμβατικού ελέγχου, κατανεμηθεί μεταξύ των Υπηρεσιών Επιτρόπων (άρθρο 77 παρ. 6 του Π.Δ/τος 774/1980, σε συνδυασμό με άρθρο 3 παρ. 25 ν. 2479/1997) ως ακολούθως :

A) Προληπτικός έλεγχος δαπανών, κατασταλτικός έλεγχος λογαριασμών και προσυμβατικός έλεγχος (συμβάσεων προϋπολογιζόμενης δαπάνης από 100.000 έως 500.000 ευρώ χωρίς ΦΠΑ) των δήμων και των νομικών τους προσώπων.

.....

.....

.....

B) Κατασταλτικός έλεγχος λογαριασμών και προσυμβατικός έλεγχος (συμβάσεων προϋπολογιζόμενης δαπάνης από 100.000 έως 500.000 ευρώ χωρίς ΦΠΑ) των περιφερειών και των νομικών τους προσώπων.

.....

.....

.....

Περαιτέρω, ως προς το θέμα της ανακατανομής των οργανικών θέσεων των δικαστικών υπαλλήλων του Ελεγκτικού Συνεδρίου, που τίθεται με το προμνησθέν έγγραφο του Προέδρου, εισηγούμαι την αναβολή λήψης απόφασης μέχρι την ολοκλήρωση της διαδικασίας μετατάξεων υπαλλήλων στο Ελεγκτικό Συνέδριο, η οποία είναι σε εξέλιξη.

Τέλος, ως προς το δεύτερο και τρίτο ερώτημα, που θέτει με το προμνησθέν έγγραφό του ο Γενικός Γραμματέας του Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης εισηγούμαι τα ακόλουθα :

Α) Με την ΦΓ8/16805/1999 (ΦΕΚ Β', 1970) Κανονιστική Απόφαση της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου συστάθηκαν 3 Κλιμάκια, το Ε', ΣΤ' και Ζ', τα οποία προστέθηκαν στα 4 ήδη υπάρχοντα, και καθορίστηκαν οι αρμοδιότητές τους. Ειδικότερα, το Ε' Κλιμάκιο είναι αρμόδιο για τη διενέργεια ελέγχου νομιμότητας των συμβάσεων για την εκτέλεση έργων από το Δημόσιο, τα Ν.Π.Δ.Δ. και τις επιχειρήσεις ή οργανισμούς, η προϋπολογιζόμενη δαπάνη των οποίων υπερβαίνει το ποσό των 1.000.000.000 δραχμών, πριν τη σύναψή τους. Το ΣΤ' Κλιμάκιο είναι αρμόδιο για τη διενέργεια ελέγχου νομιμότητας των συμβάσεων για τις προμήθειες αγαθών, η προϋπολογιζόμενη δαπάνη των οποίων υπερβαίνει το ποσό των 500.000.000 δραχμών, πριν τη σύναψή τους. Το Ζ' Κλιμάκιο είναι αρμόδιο για διενέργεια ελέγχου νομιμότητας των συμβάσεων παροχής υπηρεσιών, η προϋπολογιζόμενη δαπάνη των οποίων υπερβαίνει το ποσό των 500.000.000 δραχμών, πριν τη σύναψή τους. Στην αρμοδιότητα των ως άνω Κλιμακίων ελέγχου των συμβάσεων πριν από τη σύναψή τους, στα καθοριζόμενα από τον κοινό νομοθέτη χρηματικά όρια, υπάγονται και οι συμβάσεις που συνάπτουν οι νέοι Ο.Τ.Α. (δήμοι και περιφέρειες) και τα νομικά τους πρόσωπα, καθώς και οι προγραμματικές συμβάσεις και οι εκτελεστικές συμβάσεις των διετών προγραμμάτων δράσης των κοινωφελών επιχειρήσεων, εφόσον η προϋπολογιζόμενη δαπάνη τους χωρίς ΦΠΑ είναι μεγαλύτερη των 500.000 ευρώ.

Β) Από καμία διάταξη της κείμενης νομοθεσίας δεν προβλέπεται αρμοδιότητα της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου να καθορίζει τα δικαιολογητικά εκκαθάρισης δαπανών των νομικών προσώπων. Ο προληπτικός έλεγχος των εντελλομένων δαπανών των νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου των Ο.Τ.Α. (κοινοφελών επιχειρήσεων, επιχειρήσεων ύδρευσης αποχέτευσης και δημοτικών ανωνύμων εταιρειών) θα διενεργηθεί με βάση το λογιστικό που τα διέπει (πρβλ Πρακτικά Ολομ. 28^{ης} Γεν. Συν./2.7.1997, Θέμα Α').

Η Ολομέλεια, μετά συζήτηση και με τη σύμφωνη γνώμη του Γενικού Επιτρόπου της Επικρατείας, αποδέχθηκε κατά πλειοψηφία, η οποία αποτελέστηκε από τους : ' _____ , Πρόεδρο, _____ ,

και _____ Αντιπροέδρους, _____

_____ Συμβούλους, την

εισήγηση της Συμβούλου _____ ως προς το χρόνο υπαγωγής στον προληπτικό έλεγχο των δαπανών των δημοτικών νομικών προσώπων, που θα προκύψουν από την εφαρμογή των διατάξεων του ν. 3852/2010, ομόφωνα δε, κατά τα λοιπά και εξέδωσε τη συνημμένη στο παρόν πρακτικό ΦΓ8/..... με σημερινή χρονολογία απόφασή της.

Μειοψήφησαν δύο μέλη, οι Σύμβουλοι [redacted] και [redacted]

[redacted], οι οποίοι διατύπωσαν την ακόλουθη γνώμη : Η γενική διατύπωση του άρθρου 275 του ν. 3852/2010, σε συνδυασμό με την αντίστοιχη διατύπωση της εισηγητικής έκθεσης και την έλλειψη σχετικής μεταβατικής διάταξης, σαφώς υπαγάγει στον προληπτικό έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου από 1-1-2011 το σύνολο των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου των Δήμων. Ενόψει της έννοιας του άρθρου, που δεν διακρίνει σχετικώς, στον προληπτικό έλεγχο υπάγονται και τα υπό συγχώνευση νομικά πρόσωπα και όχι μόνο εκείνα που θα προκύψουν από τη συνένωση Δήμων μετά από συγχώνευσή τους, σύμφωνα με το άρθρο 103 παρ. 4 του ν. 2582/2010 (όπου και η αναφερόμενη προθεσμία των δύο μηνών είναι ενδεικτική). Σημειωτέον ότι υπάρχουν Δήμοι στους οποίους δεν επέρχεται καμία αλλαγή, όπως Δήμος [redacted], [redacted] κλπ.. Επιπλέον και ήδη υπάρχοντα νομικά πρόσωπα που λόγω δραστηριοτήτων ευρύτερης αποδοχής και κατόπιν σχετικής υπουργικής απόφασης διατηρούνται αυτούσια, όπως προβλέπει η παρ. 3 του άρθρου 103 του ως άνω νόμου. Σκοπός, άλλωστε, του προαναφερόμενου νόμου 3852/2010, σύμφωνα με την εισηγητική έκθεση αυτού είναι ο καθολικός έλεγχος των δαπανών όλων ανεξαιρέτως των φορέων της τοπικής αυτοδιοίκησης από την έναρξη εφαρμογής του (1-1-2011), με στόχο τη δημιουργία ενός πλαισίου διαφανούς και ορθολογικής λειτουργίας αυτών. Συνεπώς οποιαδήποτε εξαίρεση από τον προαναφερόμενο έλεγχο των νομικών προσώπων, των οποίων δεν έχει ολοκληρωθεί η διαδικασία συγχώνευσης δεν συνάδει ούτε με τους σκοπούς ούτε με το πνεύμα του νομοθέτη. Επομένως, αντίθετη ερμηνευτική εκδοχή θα

προσέκρουε στη βούληση του νομοθέτη για καθολικό έλεγχο, η οποία συνηγορεί σαφώς υπέρ της εφαρμογής του ερμηνευτικού κανόνα «εν αμφιβολία υπέρ της υπαγωγής στον έλεγχο», χωρίς μάλιστα μεταβατικό στάδιο, ήτοι χωρίς την πρόβλεψη της οποιασδήποτε μεταβατικής διάταξης αναφορικά με τα υπό συγχώνευση νομικά πρόσωπα.

Εξάλλου, και με το με αριθμό πρωτ. 74224/27-12-2010 έγγραφο του γενικού γραμματέα, που απετέλεσε την προϋπόθεση για την έκδοση των παρόντων πρακτικών, δεν τίθεται ερώτημα για το πότε θα υπαχθούν τα νομικά πρόσωπα των δήμων στον προληπτικό έλεγχο, αλλά προφανώς θεωρεί ότι, όπως βεβαίως, προκύπτει και από τη διατύπωση του ερωτήματος, ότι αυτά τα κάθε είδους νομικά πρόσωπα υπάγονται στον έλεγχο κατά τον ίδιο χρόνο, όπως και οι Δήμοι.

Μετά το τέλος της συνεδριάσεως, συντάχθηκε το παρόν πρακτικό, το οποίο, αφού θεωρήθηκε και εγκρίθηκε από τον Πρόεδρο, υπογράφεται από τον ίδιο και τη Γραμματέα.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

Για την ακρίβεια
Η Γραμματέας