

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ, ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ  
ΚΑΙ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ**

**Αθήνα, 9 Φεβρουαρίου 2011**

**Αριθ. Πρωτ.: οικ.6786**

**ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ  
Δ/ΝΣΗ ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ ΚΑΙ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ ΟΤΑ**

**ΤΜΗΜΑ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΟΤΑ**

**ΘΕΜΑ: Μετάταξη υπαλλήλων Δημοσίου, ΝΠΔΔ, ΟΤΑ Β' Βαθμού και ΝΠΙΔ σε ΟΤΑ  
Α' Βαθμού παραμεθορίων περιοχών σύμφωνα με το ν. 2266/1994**

**ΣΧΕΤ: Η αριθμ. 443/2010 Γνωμοδότηση του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους**

Σας διαβιβάζουμε φωτοαντίγραφο της ανωτέρω Γνωμοδότησης του ΣΤ' Τμήματος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, αναφορικά με το αντικείμενο του θέματος, η οποία έγινε αποδεκτή από τον Υφυπουργό Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και παρακαλούμε όπως ενημερώσετε τους ΟΤΑ α' και β' βαθμού αρμοδιότητάς σας.

Το παρόν μπορείτε να το αναζητήσετε στο δικτυακό τόπο του Υπουργείου μας ([www.ypes.gr](http://www.ypes.gr)) στο χώρο Περιφερειακή Διοίκηση – Αυτοδιοίκηση/ Τοπική Αυτοδιοίκηση α' Βαθμού/ Κώδικας Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων/ Εγκύκλιοι.

**Η Διευθύντρια**

**Α. Μπελιά**



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ  
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ υπ' αρ. 443/2010  
ΤΟΥ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ  
Τμήματος ΣΤ'  
Συνεδρίαση της 21<sup>ης</sup> Δεκεμβρίου 2010**

**Σύνθεση :**

**Πρόεδρος:** Νικόλαος Μαυρίκας, Αντιπρόεδρος ΝΣΚ

**Νομικοί Σύμβουλοι:** Αντώνιος Κλαδιάς, Νικόλαος Μουδάτσος, Κων/νος Γεωργάκης, Βασιλική Πανταζή, Ανδρέας Ανδρουλιδάκης και Νικόλαος Δασκαλαντωνάκης.

**Εισηγητής:** Σταύρος Σπυρόπουλος, Πάρεδρος ΝΣΚ.

**Αριθμός Ερωτήματος:** Το αριθμ. 34497/11-11-2010 έγγραφο του Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης/Γενική Διεύθυνση Τοπικής Αυτοδιοίκησης/Διεύθυνση Οργάνωσης και Λειτουργίας ΟΤΑ/Τμήμα Προσωπικού ΟΤΑ.

**Περίληψη ερωτήματος :** Ερωτάται, εάν με τις διατάξεις των άρθρων 78 παρ. 1 και 232 του Κώδικα Καταστάσεως Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων (ΚΚΔΚΥ- Ν.3584/2007) έχουν καταργηθεί οι

2  
διατάξεις της παρ. 22 του άρθρου 9 του Ν. 2266/1994, καθόσον αφορά την δυνατότητα μετάταξης υπαλλήλων του Δημοσίου, ΝΠΔΔ, ΟΤΑ Β' βαθμού και Ν.Π.Ι.Δ σε κενές θέσεις υπηρεσιών ΟΤΑ Α' βαθμού παραμεθόριας περιοχής.

Επί του ως άνω ερωτήματος το ΣΤ' Τμήμα του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους γνωμοδότησε ως ακολούθως:

1. Με τις διατάξεις των παρ. 1 και 22 του άρθρου 9 του Ν. 2266/1994, ορίσθηκαν, μεταξύ άλλων, τα εξής:

#### Άρθρο 9

##### Μετατάξεις - Προϋποθέσεις - Διαδικασία

1. Μετά την έκδοση των νέων οργανισμών των υπουργείων και των Ν.Π.Δ.Δ., όπως ορίζεται από τις διατάξεις της παραγράφου 11 του παρόντος άρθρου και των Ο.Τ.Α. β' βαθμού, όπως ορίζεται στο άρθρο 39 του ν. 2218/1994 και στην παράγραφο 16 του άρθρου 6 του ν. 2240/1994 και υπό τις προϋποθέσεις των επόμενων παραγράφων του παρόντος άρθρου επιτρέπεται η μετάταξη τακτικών υπαλλήλων:

- α) Από υπουργείο σε άλλο υπουργείο ή Ν.Π.Δ.Δ. ή Ο.Τ.Α.
- β) Από Ν.Π.Δ.Δ. σε υπουργείο ή άλλο Ν.Π.Δ.Δ. ή Ο.Τ.Α.
- γ) Από Ο.Τ.Α, την Κ.Ε.Δ.Κ.Ε. ή τις Τ.Ε.Δ.Κ. σε υπουργείο ή Ν.Π.Δ.Δ. ή άλλο Ο.Τ.Α. ή Κ.Ε.Δ.Κ.Ε. ή Τ.Ε.Δ.Κ.

.....  
22. Ειδικά για την κάλυψη κενών θέσεων δημόσιων υπηρεσιών, Ν.Π.Δ.Δ. και Ο.Τ.Α. των παραμεθόριων περιοχών, οι μετατάξεις είναι δυνατό να γίνονται ύστερα από αίτηση του υπαλλήλου, οποτεδήποτε, χωρίς γνώμη υπηρεσιακών συμβουλίων. Η μετάταξη αυτή γίνεται με κοινή απόφαση του Υπουργού Προεδρίας της Κυβέρνησης και των συναρμόδιων υπουργών.....».

2. Με τις διατάξεις του άρθρου 20 παρ. 1 και 2 του Ν. 2515/1997 ορίσθηκε ότι:



«1. Η περίπτωση (δ) της παρ. 1 του άρθρου 9 του ν. 2266/1994, που επιτρέπει μετάταξη από νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου των περιπτώσεων δ', ε' και στ' της παρ. 1 του άρθρου 14 του ν. 2190/1994 σε υπουργεία ή Ν.Π.Δ.Δ. ή Ο.Τ.Α., καταργείται.

2. Μετατάξεις σε παραμεθόριες περιοχές (παρ. 22 του άρθρου 9 του ν.2266/1994) επιτρέπονται μόνο από τους φορείς των περιπτώσεων α' έως και δ' της παρ. 1 του άρθρου 14 του ν. 2190/1994».

3. Με τις διατάξεις των άρθρων 71 και 72 παρ. 1 του ισχύοντος Υπαλληλικού Κώδικα (Ν. 3528/2007), ορίζονται τα εξής:

#### Άρθρο 71

##### Μετάταξη σε άλλο Υπουργείο ή δημόσια υπηρεσία ή νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου

1. Επιτρέπεται μετάταξη από Υπουργείο σε Υπουργείο ή σε άλλη δημόσια υπηρεσία ή σε νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου και αντιστρόφως ή μεταξύ τους. Οποιοσδήποτε από τους ανωτέρω φορείς επιθυμεί να καλύψει κενές θέσεις με μετάταξη υποχρεούται να προβεί σε σχετική ανακοίνωση που αποστέλλεται σε όλα τα Υπουργεία, τα οποία την κοινοποιούν σε όλες τις εποπτευόμενες από αυτά υπηρεσίες και νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, στην οποία θα ορίζεται αποκλειστική προθεσμία υποβολής αιτήσεων. Με την ανακοίνωση καθορίζονται τα τυπικά προσόντα που απαιτούνται για τον οικείο κλάδο και μπορεί, ύστερα από αιτιολογημένη απόφαση του υπηρεσιακού συμβουλίου, να καθορίζονται πρόσθετα προσόντα. Η ανακοίνωση κοινοποιείται υποχρεωτικώς στο Υπουργείο Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης προκειμένου να εισαχθεί στο δικτυακό τόπο του Υπουργείου.

#### Άρθρο 72

##### Μετάταξη σε υπηρεσίες παραμεθόριων περιοχών

1. Κενές θέσεις δημοσίων υπηρεσιών και Ν.Π.Δ.Δ. των παραμεθόριων περιοχών είναι δυνατόν να καλύπτονται με μετάταξη υπαλλήλων που διαθέτουν τον τίτλο σπουδών που απαιτείται για τη θέση στην οποία μετατάσσονται. Η μετάταξη αυτή διενεργείται σε κλάδο ίδιας ή ανώτερης κατηγορίας, ύστερα από αίτηση του υπαλλήλου, οποτεδήποτε, χωρίς γνώμη υπηρεσιακών συμβουλίων, με κοινή απόφαση του

Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και των κατά περίπτωση συναρμόδιων Υπουργών.

### Άρθρο 168

#### Τελικές διατάξεις

1. Οι διατάξεις του άρθρου 9 παρ. 22 του ν. 2266/1994 (ΦΕΚ 218 Α'), όπως ισχύουν, για μετατάξεις υπαλλήλων σε παραμεθόριες περιοχές εξακολουθούν να ισχύουν για όσες περιπτώσεις μετατάξεων δεν υπάγονται στο άρθρο 72 αυτού του Κώδικα.
4. Με τις διατάξεις των άρθρων 3 παρ. 1, 78 παρ. 1 και 232 του ΚΚΔΚΥ (Ν. 3584/2007) ορίζονται τα εξής:

### Άρθρο 3

#### Έκταση εφαρμογής - Διαίρεση ύλης

Στις διατάξεις του παρόντος Κώδικα υπάγεται το πάσης φύσεως προσωπικό των Ο.Τ.Α., ως κατωτέρω:

1. Στις διατάξεις του πρώτου μέρους υπάγεται το μόνιμο προσωπικό:
  - α. των Δήμων,
  - β. των Κοινοτήτων,
  - γ. των Δημοτικών και Κοινοτικών Ιδρυμάτων και
  - δ. των Συνδέσμων και των λοιπών Ν.Π.Δ.Δ. των Ο.Τ.Α..
2. Στις διατάξεις του δεύτερου μέρους υπάγεται το προσωπικό Ειδικών Θέσεων και το προσωπικό με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου.

### Άρθρο 78

#### Μετάταξη σε υπηρεσίες παραμεθορίων

1. Κενές θέσεις δημοσίων υπηρεσιών, Ν.Π.Δ.Δ. και Ο.Τ.Α. Α' και Β' βαθμού των παραμεθόριων περιοχών είναι δυνατόν να καλύπτονται με μετάταξη υπαλλήλων Ο.Τ.Α. που διαθέτουν τα τυπικά προσόντα της θέσης στην οποία μετατάσσονται. Η μετάταξη αυτή διενεργείται σε κλάδο ίδιας ή ανώτερης κατηγορίας, ύστερα από αίτηση του υπαλλήλου, οποτεδήποτε, χωρίς γνώμη υπηρεσιακών συμβουλίων, με κοινή απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης.



Οικονομίας και Οικονομικών και των κατά περίπτωση συναρμόδιων Υπουργών. Για τη μετάταξη σε Ο.Τ.Α. παραμεθορίου περιοχής, απαιτείται και σύμφωνη γνώμη του αρμόδιου για διορισμό οργάνου υποδοχής, καθώς και γνώμη του αρμόδιου για διορισμό οργάνου προέλευσης. Σε περίπτωση που η μετάταξη διενεργείται από Ο.Τ.Α. σε Ο.Τ.Α. Α' ή Β' βαθμού, η απόφαση της μετάταξης εκδίδεται από τον Υπουργό Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης.

#### Άρθρο 232

##### Καταργούμενες διατάξεις

Καταργείται κάθε γενική ή ειδική διάταξη που αντίκειται στις διατάξεις του παρόντος Κώδικα ή ρυθμίζει διαφορετικά τα θέματα που διέπονται από αυτόν."

5. Με τις διατάξεις των παρ. 1 και 22 του άρθρου 9 του Ν. 2266/1994 ρυθμίσθηκαν, μεταξύ άλλων, τα θέματα μετάταξης υπαλλήλων Υπουργείων, ΝΠΔΔ, ΟΤΑ και Ν.Π.Ι.Δ σε άλλα Υπουργεία, ΝΠΔΔ και ΟΤΑ. Ειδικότερα, με την παρ. 1 του άρθρου αυτού προβλέπονται οι όροι και οι προϋποθέσεις της εν λόγω μετάταξης, ενώ με την παρ. 22 προβλέπονται οι όροι και οι προϋποθέσεις ειδικής περίπτωσης μετάταξης του ανωτέρω προσωπικού σε θέσεις Υπηρεσιών του Δημοσίου, ΝΠΔΔ και ΟΤΑ περιοχών, που έχουν χαρακτηριστεί κάθε φορά ως παραμεθόριες.

6. Μετά την έναρξη της ισχύος των διατάξεων των άρθρων 71 και 72 του Υπαλληλικού Κώδικα (Ν. 3528/2007), προκειμένου για μετάταξη υπαλλήλων, το υπηρεσιακό καθεστώς των οποίων διέπεται από τον Κώδικα αυτό, ισχύουν οι ρυθμίσεις των άρθρων αυτών και θεωρούνται καταργημένες οι αντίστοιχες ρυθμίσεις του Ν. 2266/1994 για την μετάταξη των υπαλλήλων αυτών. Ειδικότερα, όσον αφορά την μετάταξη σε παραμεθόριες περιοχές, ρητά ορίζεται με την διάταξη του άρθρου 168 του Υ.Κ, ότι διατάξεις της παρ. 22 του άρθρου 9 του Ν. 2266/1994, εξακολουθούν να ισχύουν μόνον για τους υπαλλήλους, οι οποίοι δεν υπάγονται στις ρυθμίσεις της παρ. 1 του άρθρου 72 του Υ.Κ.

7. Όπως σαφώς προκύπτει από την γραμματική διατύπωση της διάταξης της παρ. 1 του άρθρου 78 του ΚΚΔΚΥ (Ν.3528/2007), σε συνδυασμό με την διάταξη της παρ. 1 άρθρου 3 του ιδίου Κώδικα, σύμφωνα με την οποία στο ρυθμιστικό του πεδίο υπάγεται μόνο των προσωπικό των ΟΤΑ Α' βαθμού, καθώς και το προσωπικό των

Συνδέσμων, των ΝΠΔΔ και των Ιδρυμάτων των ΟΤΑ, με την διάταξη αυτή ρυθμίζεται αποκλειστικά και εξαντλητικά η περίπτωση μετάταξης υπαλλήλων των ΟΤΑ σε κενές θέσεις δημοσίων υπηρεσιών, ΝΠΔΔ και ΟΤΑ Α' και Β' βαθμού παραμεθορίων περιοχών. Εξάλλου, ο ΚΚΔΚΥ, ως θεσμικός νόμος, που ρυθμίζει το υπηρεσιακό καθεστώς των υπαλλήλων των ΟΤΑ, κατά την έννοια των διατάξεων του άρθρου 3 αυτού, δεν μπορεί παρά να καταλαμβάνει στο πεδίο εφαρμογής του αποκλειστικά τους υπαλλήλους αυτούς. Για την ταυτότητα του νομικού λόγου δεν μπορεί να συναχθεί και το συμπέρασμα ότι με την διάταξη αυτή ο νομοθέτης ρύθμισε αποκλειστικά και εξαντλητικά το ζήτημα μετάταξης σε παραμεθόριο περιοχή όχι μόνον για τους υπαλλήλους, που επιτρέπεται να μεταταχθούν, αλλά και για τους υπαλλήλους, οι οποίοι μπορούν αποκλειστικά να καλύψουν τις κενές προς μετάταξη θέσεις σε κενές θέσεις Ο.Τ.Α Α' βαθμού παραμεθόριων περιοχών. Εξάλλου, η διάταξη αυτή αναφέρεται κατά γενικό τρόπο σε κάλυψη, με μετάταξη υπαλλήλων Ο.Τ.Α, κενών θέσεων όχι μόνον Ο.Τ.Α Α' βαθμού αλλά και άλλων δημοσίων υπηρεσιών, Ν.Π.Δ.Δ και Ο.Τ.Α Β' βαθμού. Τούτο σημαίνει ότι αποκλειστικός σκοπός της διάταξης αυτής είναι η ρύθμιση της μετάταξης υπαλλήλων Ο.Τ.Α στις εν λόγω κενές θέσεις παραμεθόριων περιοχών και όχι ο αποκλεισμός της δυνατότητας μετάταξης στις θέσεις αυτές άλλων υπαλλήλων του Δημοσίου, ΝΠΔΔ, Ο.Τ.Α Β' βαθμού και Ν.Π.Ι.Δ, οι οποίοι είχαν υπαχθεί στις ρυθμίσεις της διάταξης της παρ. 22 του άρθρου 9 του Ν.2266/1994.

8. Συνεπώς, η διάταξη της παρ. 22 του άρθρου 9 του Ν. 2266/1994, θεωρείται καταργημένη με τις διατάξεις των άρθρων 78 παρ.1 και 232 του ΚΚΔΚΥ, μόνον καθόσον αφορά τους ως άνω υπαλλήλους των ΟΤΑ. Καθόσον, όμως, αφορά υπαλλήλους του Δημοσίου, ΝΠΔΔ, Ο.Τ.Α Β' βαθμού και Ν.Π.Ι.Δ, οι οποίοι είχαν υπαχθεί στην διάταξη της παρ. 22 του άρθρου 9 του Ν. 2266/1994, η διάταξη αυτή δεν καταργήθηκε με ως άνω διατάξεις του ΚΚΔΚΥ.

9. Ενόψει όλων των ανωτέρω, κατά την ομόφωνη γνώμη των μελών του Τμήματος, στο τιθέμενο ερώτημα αρμόζει η απάντηση ότι με τις διατάξεις των άρθρων 78 παρ. 1 και 232 του ΚΚΔΚΥ (Ν. 3584/2007) δεν καταργήθηκαν οι διατάξεις της παρ. 22 του άρθρου 9 του Ν. 2266/1994, καθόσον αφορά την δυνατότητα



7  
μετάταξης υπαλλήλων του Δημοσίου, ΝΠΔΔ, Ο.Τ.Α Β' βαθμού και Ν.Π.Ι.Δ σε κενές θέσεις υπηρεσιών Ο.Τ.Α Α' βαθμού παραμεθόριων περιοχών.

**ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ**

Αθήνα, 9/12-2010

Ο Πρόεδρος του Τμήματος

**ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΜΑΥΡΙΚΑΣ**

Αντιπρόεδρος του Ν.Σ.Κ.



Ο Εισηγητής

**ΣΤΑΥΡΟΣ ΣΠΥΡΟΠΟΥΛΟΣ**

Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.