

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ Τ.Α. & Α.Π.
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ Τ.Α
ΤΜΗΜΑ ΠΕΡΙΟΥΣΙΑΣ

Αθήνα 8 Μαΐου 2023
Αριθμ. Πρωτ.: 40034

ΘΕΜΑ: Όργανα και διεξαγωγή δημοπρασιών.

ΣΧΕΤ: α) Το υπ' αριθμ. XXX/2023 έγγραφό σας.
β) Το υπ' αριθμ. XXX/27-4-2022 έγγραφό μας.

Κατόπιν του ανωτέρω α) σχετικού σας, αναφορικά με το αντικείμενο του θέματος, θέτουμε υπόψη σας τα ακόλουθα:

Με τις διατάξεις του άρθρου 72 παρ.1 στ') του ν. 3852/2010 προβλέπεται ότι η οικονομική επιτροπή αποφασίζει: «Την κατάρτιση των όρων, τη σύνταξη των διακηρύξεων, την **διεξαγωγή και κατακύρωση κάθε μορφής δημοπρασιών και διαγωνισμών**,....., καθώς και τη **συγκρότηση των ειδικών επιτροπών διεξαγωγής και αξιολόγησης** από μέλη της ή ειδικούς επιστήμονες, υπαλλήλους του δήμου ή δημοσίου υπαλλήλου».

Επιπροσθέτως, σύμφωνα το άρθρο 201 του ισχύοντος Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (ν. 3463/2006), η διαδικασία και οι ειδικότεροι όροι των σχετικών δημοπρασιών καθορίζονται με προεδρικό διάταγμα, κατόπιν πρότασης του Υπουργού Εσωτερικών. Περαιτέρω, σύμφωνα με την παράγραφο 1 του άρθρου 271 του ιδίου νόμου, κανονιστικές πράξεις που έχουν εκδοθεί κατ' εξουσιοδότηση προγενέστερων διατάξεων εξακολουθούν να ισχύουν μέχρι την έκδοση των προβλεπόμενων από τον παρόντα Κώδικα, εφόσον δεν αντίκεινται στο περιεχόμενό του. Σημειώνεται ότι δεν έχει εκδοθεί έως σήμερα το σχετικό, κατ' εξουσιοδότηση του ν.3463/2006, προεδρικό διάταγμα, ως εκ τούτου εξακολουθεί να ισχύει το π.δ. 270/81 περί καθορισμού οργάνων, της διαδικασίας και των όρων της διενέργειας δημοπρασιών για την εκποίηση ή εκμίσθωση πραγμάτων των δήμων, **στο βαθμό που οι διατάξεις του δεν έρχονται σε αντίθεση με τις αντίστοιχου περιεχομένου διατάξεις του νόμου**.

Εν προκειμένω, οι διατάξεις του άρθρου 1 του ανωτέρω π.δ. ως προς το αρμόδιο όργανο

διεξαγωγής δημοπρασιών έρχονται σε αντίθεση με τις όμοιες του άρθρου 72 του ν. 3852/2010, που, κατά την γραμματική ερμηνεία τους, ορίζουν με σαφήνεια την Οικονομική Επιτροπή ως το αρμόδιο όργανο για την, μεταξύ άλλων, διεξαγωγή των δημοπρασιών και αντιστοίχως το αρμόδιο όργανο για τη συγκρότηση των ειδικών επιτροπών διεξαγωγής και αξιολόγησης των προσφορών όσων λαμβάνουν μέρος στις δημοπρασίες.

Στο πλαίσιο των ως άνω οριζομένων και δεδομένου ότι η διενέργεια δημοπρασίας αποτελεί μία κατ' εξοχήν οικονομικού περιεχομένου διαδικασία, κρίνουμε ότι η συμμετοχή στις προαναφερόμενες ειδικές επιτροπές μελών που φέρουν τις ιδιότητες είτε μέλους της Οικονομικής Επιτροπής, η οποία αποτελεί το αρμόδιο όργανο για την εν γένει οικονομική λειτουργία του δήμου, είτε ειδικών επιστημόνων, υπαλλήλων του δήμου ή δημοσίων υπαλλήλων, συμβάλλει στη συνάφεια της ανωτέρω οικονομικής διαδικασίας με τη φύση και το αντικείμενο των επιμέρους δημοπρασιών και το έργο, το αντικείμενο και την ιδιότητα των εν λόγω μελών.

Ειδικότερα, οι επιτροπές αξιολόγησης, ανάλογα με τη φύση των δημοπρασιών, λειτουργούν είτε ως επιτροπές εκτίμησης της αξίας των ακινήτων και κινητών για τον προσδιορισμό του ορίου πρώτης προσφοράς (στις περιπτώσεις εκποίησης ή εκμίσθωσης δημοτικών πραγμάτων) είτε ως επιτροπές καταλληλότητας των προσφερόμενων ακινήτων (στις περιπτώσεις αγοράς ή μίσθωσης ακινήτων τρίτων), γνωμοδοτούν επί των προσφορών που κατατίθενται συντάσσοντας σχετική έκθεση, ενώ οι επιτροπές διεξαγωγής προχωρούν στην διενέργεια των δημοπρασιών, σύμφωνα με τα κατά περίπτωση οριζόμενα στις σχετικές διακηρύξεις. Επιπλέον, οι επιτροπές διεξαγωγής είναι αυτές που κατά τη λήξη της δημοπρασίας υπογράφουν τα πρακτικά, ώστε στη συνέχεια η Οικονομική Επιτροπή να συνεδριάσει για να αποφασίσει επί του αποτελέσματος της δημοπρασίας και να κατακυρώσει ή όχι το αποτέλεσμα της.

Ως εκ τούτου, με την πρόβλεψη του νόμου για τη συγκρότηση από την Οικονομική Επιτροπή των ως άνω ειδικότερων επιτροπών με σκοπό την αξιολόγηση των προσφορών και τη διεξαγωγή των δημοπρασιών αποφεύγεται η άσκηση από αυτήν ταυτοχρόνως γνωμοδοτικής και αποφασιστικής αρμοδιότητας στο πλαίσιο της ίδιας διαγωνιστικής διαδικασίας, καθώς έτσι δεν υφίσταται σύγχυση μεταξύ του γνωμοδοτούντος οργάνου, που είναι η ειδικότερη επιτροπή διεξαγωγής δημοπρασιών και αξιολόγησης προσφορών, και του αποφασίζοντος, που είναι η Οικονομική Επιτροπή, η οποία αρμοδίως αρχικά καταρτίζει τους όρους, συντάσσει την διακήρυξη και τελικά κατακυρώνει το αποτέλεσμα της δημοπρασίας.

Περαιτέρω, όσον αφορά στο χρόνο συγκρότησης των εν λόγω επιτροπών και τη διάρκεια της θητείας τους, θεωρούμε ότι, καθώς δεν ορίζεται κάτι ειδικότερο στις διατάξεις του άρθρου 72 του ν. 3852/2010, δύναται να τύχουν εφαρμογής κατ' αναλογία οι ρυθμίσεις του π.δ. 270/1981, που προβλέπουν συγκρότηση των επιτροπών διενέργειας των δημοπρασιών εντός του μήνα Δεκεμβρίου κάθε έτους με ισχύ για το επόμενο έτος.

Αναφορικά δε με το ζήτημα της εκπροσώπησης των αιρετών - μελών της Οικονομικής Επιτροπής κατά τον ορισμό τους στις ειδικότερες επιτροπές διεξαγωγής και αξιολόγησης των δημοπρασιών, επισημαίνεται ότι από τη γραμματική ερμηνεία της διάταξης προκύπτει ότι η εκπροσώπηση

αιρετών στις εν λόγω επιτροπές δεν είναι αποκλειστική ούτε υποχρεωτική, καθώς διαζευκτικά ορίζεται η συμμετοχή σε αυτές ειδικών επιστημόνων, υπαλλήλων του δήμου ή δημοσίων υπαλλήλων.

Ο Προϊστάμενος της Δ/νσης